

Тезисы доклада

Приморская область в 1920-1922 годы: опыт регионального парламентаризма

Доклад посвящен исследованию «приморского парламентаризма» - одного из вариантов регионального парламентаризма на территории бывшей Российской империи в период гражданской войны 1918-1922 гг. Высшие представительные органы власти Приморья вошли в число немногих учреждений парламентского типа, созданных в указанные годы на территории современной России. Кроме Приморской области, парламенты были созданы в Сибири, Забайкалье, на Дону и Кубани.

Цель доклада - рассмотреть особенности регионального парламентаризма на примере Приморской области.

В докладе планируется:

- проанализировать причины создания парламентов Приморья;
- указать на взаимоотношения с другими ветвями власти, местным самоуправлением;
- рассмотреть отличия приморского регионального парламентаризма от Государственной думы Российской империи.

Одна из особенностей гражданской войны на российском Дальнем Востоке - наличие многочисленных правительств (региональных государственных образований). Только за 1920-1922 гг. у власти во Владивостоке находились шесть правительств, произошло два удачных переворота и две неудачные попытки - т.н. «недовороты».

За это же время в Приморье сменилось пять парламентов - Временное Народное собрание Дальнего Востока, Приморское областное Народное собрание, Приамурское Народное собрание, Приамурский Земский собор и Приамурская Земская дума. Также прошли две избирательные кампании в парламент Дальневосточной республики (Учредительное собрание и Народное собрание). В докладе под парламентом понимается орган государственной власти, обладавший законотворческими функциями и избранный населением (права парламентов и процедура выборов значительно отличались).

Основные населенные пункты российского Дальнего Востока со второй половины 1918 г. заняли войска интервентов. Самый многочисленный воинский экспедиционный корпус выставила Япония. Поражение в конце 1919 г. армии А.В. Колчака привело к падению его режима в начале 1920 г. на

всей территории восточной части России. Красная армия не смогла продвинуться дальше Прибайкалья в связи с нахождением в Забайкалье японских войск.

В этой ситуации в конце января 1920 г. во Владивостоке произошел переворот и власть в области от ставленника Колчака генерал-лейтенанта С.Н. Розанова перешла к Временному правительству - Приморской областной земской управе. Обладавшие наибольшей популярностью среди жителей Приморья большевики пошли на передачу власти земцам в связи с присутствием во Владивостоке иностранных войск, не допустивших бы приход к власти коммунистов.

В сложных политических условиях в июне 1920 г. правительство созвало первый дальневосточный парламент - Временное Народное собрание Дальнего Востока. В декабре 1920 г. Народное собрание было переименовано в Приморское областное Народное собрание в связи с созывом Учредительного собрания Дальневосточной республики. Произошедший в мае 1921 г. несоциалистический переворот сверг в южном Приморье власть Дальневосточной республики и привел к власти Временное Приамурское правительство под председательством С.Д. Меркулова. Последнее распустило региональный парламент и провело выборы в новый представительный орган власти - Приамурское Народное собрание.

Острый конфликт между верховной властью и парламентом привел к указу о роспуске последнего. Народное собрание отказалось подчиниться правительственному указу и избрало новый состав правительства. Двоевластие продолжалось с 1 по 11 июня 1922 г. Победу в этом противостоянии одержало правительство. Для избрания постоянной власти правительство созвало Приамурский Земский собор. Члены Земского собора в августе 1922 г. избрали правителем Приамурского государственного образования генерал-лейтенанта М.К. Дитерихса. Правитель в первом же указе объявил о создании законосовещательного органа власти - Приамурской Земской думе. В связи с поражениями на фронте, Дума проработала только до октября 1922 г.

Парламенты Приморья отличались от Государственной думы Российской империи определенными целями созыва (сугубо региональными) и сроком деятельности, что, в конечном счете, влияло на особенности их деятельности.