

<sup>18</sup> РГИА. Ф. 1654. Оп. 1 Д. 1869. Л. 1.

<sup>19</sup> Участие России на Всемирной Парижской выставке 1900 г.: Отчет Генерального комиссара Русского отдела. СПб., 1901. С. 52.

<sup>20</sup> *Скальковский К. А.* Русская торговля в Тихом океане: Экон. исслед. рус. торговли и мореходства в Приморской обл., Восточной Сибири, Корее, Китае, Японии и Калифорнии. СПб., 1883. С. 234–235.

<sup>21</sup> *Лукоянов И. В.* «Не отстать от держав...»: Россия на Дальнем Востоке в конце XIX — начале XX вв. СПб., 2008. С. 129.

<sup>22</sup> ЦАНО. Ф. 42. Оп. 240. Д. 52. Л. 192 об., 221, 294.

<sup>23</sup> *Согрина С. А.* Торговля смолой и продуктами смолокурения на европейском Севере России во второй половине XIX – начале XX века // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия «Гуманитарные и социальные науки». 2012. № 2. С. 29–32.

*К. Лятавец*

## **ЧИНОВНИКИ ТАМОЖЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ В ЦАРСТВЕ ПОЛЬСКОМ В 1851–1914 ГГ.**

Возникновение Царства Польского в 1815 г. оказало влияние на организацию всей местной государственной администрации, которая регулировала разные сферы общественно-хозяйственной жизни. Царство Польское имело собственную казну, в которую поступали финансовые средства из разных источников. Одним из них были таможенные сборы. Большую часть получаемых денег правительство передавало на содержание административного аппарата, вооруженных сил, просвещения и т. д.<sup>1</sup>

На территории Царства Польского действовала своя таможенная администрация. На границе с Австрией, Пруссией и внутренней таможенной границе с Россией были устроены таможи, таможенные заставы и переходные пункты. Все они были подчинены Таможенной секции в Правительственной комиссии приходов и казны. В структурах таможенных учреждений служили чиновники польского происхождения<sup>2</sup>.

Уничтожение автономии Царства Польского в 1832 г. сначала не имело влияния на деятельность польской таможенной администрации. Князь Иван Паскевич, получив должность наместника Царства Польского, начал вести собственную внутреннюю политику в Царстве, которая не всегда совпадала с ожиданиями центральных властей в Петербурге. У царских министров существовало мнение, что надо ликвидировать все атрибуты автономии Царства Польского. Оказалось, однако, что Паскевич, близко знакомый с Николаем I, сумел сохранить всю полноту власти в Царстве Польском<sup>3</sup>. Через свою канцелярию и русских чиновников, служивших в правительственных комиссиях, он контролировал различные административные структуры Царства Польского<sup>4</sup>.

В конце 1830-х гг., тем не менее, начались определенные административные перемены. Был создан Варшавский учебный округ, который имел аналогичные структуры в других частях империи<sup>5</sup>. Появился в Царстве Польском

и округ путей сообщения. В 1845 г. начала свою работу особая комиссия по уничтожению внутренней таможенной границы между Царством Польским и Россией. Высшие чиновники Департамента внешней торговли полагали, что сохранение этой границы имеет вредное влияние на состояние российского бюджета. Но Паскевич не хотел здесь ничего менять, поскольку эти шаги Министерства финансов ограничивали его власть и влияние на таможенную администрацию. Разговоры о ликвидации таможенной границы и организации нового устройства таможенной администрации велись на протяжении двух лет. Паскевич смог отстоять свою позицию и российское таможенное законодательство в Царстве Польском введено тогда не было<sup>6</sup>.

Только 17 ноября 1850 г. Николай I подписал таможенный устав для Царства Польского. На его основе с 13 января 1851 г. на территории Царства начали действовать русские таможенные учреждения. Была уничтожена внутренняя таможенная граница. Это имело большое влияние на организацию таможенной администрации на западной границе Российской империи<sup>7</sup>.

В Царстве Польском начали действовать три таможенных округа: Вержболовский, Калишский и Завихостский. На государственной границе существовали таможи, таможенные заставы и переходные пункты<sup>8</sup>. При этом Паскевич сохранил свое влияние на таможенные дела в Царстве, поскольку в канцелярии наместника с 13 января 1851 г. действовало Таможенное отделение<sup>9</sup>. Благодаря этому наместник мог контролировать деятельность таможенных учреждений и пограничной стражи. Это отделение действовало до 1864 г., а в 1868 г. в Царстве было введено российское таможенное законодательство<sup>10</sup>. В составе других таможенных учреждений в Царстве Польском в последующие десятилетия вплоть до 31 июля 1914 г. не раз происходили перемены. Наиболее значимыми таможенями были Михаловицкая, Варшавская складочная, Вержболовская, Александровская, Границкая, Сосновицкая, Млавская, Граевская и Щипиорнская. На ранг таможен влияли торговые связи и развитие железных дорог<sup>11</sup>.

Введение с 1851 г. нового таможенного устава привело к изменениям в персональном составе таможенных служащих. Зададимся вопросом — кто попал на службу в таможенное ведомство на территории Царства Польского?

Чиновники, ранее служившие в польских таможенных учреждениях, с начала 1851 г. потеряли работу. Только около 5 % из них попали в состав таможен, вновь образованных по русскому образцу. Остальные 95 % составили люди, служившие до этого на территории Гродненской, Виленской, Ковенской, Волынской и Подольской губерний, где были расположены Радзивилловский, Гродненский и Юрбургский таможенные округа.

С 1851 по 1914 г., по моим данным, в таможенном ведомстве в Царстве Польском на службе состояло до 5 тыс. чиновников, которые занимали штатные должности (без учета штатных канцелярских чиновников). Что можно увидеть в этой среде?

С 1851 г. все должности начальников таможенных округов заняли чиновники, не связанные ранее с Царством Польским. До 1914 г. на этих должностях находилось 37 лиц. Среди них 26 были православного вероисповедания,

10 — лютеранского и 1 — римско-католического. Люди, которые являлись начальниками таможенных округов в Царстве Польском, имели разные судьбы. Первыми начальниками таможенных округов были офицеры царской армии, перешедшие затем на гражданскую службу. Среди них были также те, кто перешел из армейских офицеров в состав Пограничной стражи (Усов, Дьяконов, Тихонов). Первым начальником таможенного округа в Царстве Польском, который всю свою административную карьеру сделал по ведомству Департамента внешней торговли, был Иван Армстронг. С середины 1880-х гг. должности начальников таможенных округов начали занимать лица, которые, как и Армстронг, долгое время служили в структурах Департамента таможенных сборов. Такая тенденция на рубеже XIX и XX вв. возобладала<sup>12</sup>.

Рассмотрим национальный состав таможенных чиновников в Царстве Польском. В 1851 г. должности управляющих таможенями, имевших большое значение для международной торговли, попали в руки чиновников русского происхождения. В первой половине 1850-х гг. русские служили также в канцеляриях начальников таможенных округов. Такие должности как чиновник для особых поручений и секретарь канцелярии передавались русским чиновникам, имевшим большой опыт административной таможенной работы внутри империи. Остальные должности занимали чиновники польского происхождения, которые до этого служили на территории Империи, редко — в Царстве Польском. В это время появилась и небольшая группа чиновников немецкого происхождения (в последующий период их также было немного)<sup>13</sup>.

До 1864 г. в Царстве Польском в таможенных учреждениях служило больше поляков чем русских. Многое изменилось во время Январского восстания 1863 г. Многие польские чиновники, занимавшие должности низшего ранга, приняли участие в военных действиях. Поэтому Департамент внешней торговли, а затем Департамент таможенных сборов изменили кадровую политику. Все должности управляющих были переданы русским, а поляков постепенно смешали с руководящих должностей. Так продолжалось и в последующие годы. В 1914 г. поляки составляли 23 % всех чиновников, служивших в таможенной администрации в Царстве Польском<sup>14</sup>.

Каким образом можно было стать чиновником таможенного управления? Российское законодательство регулировало условия прохождения гражданской службы. Каждый, кто хотел служить в таможенной администрации, мог передать прошение на имя директора Департамента внешней торговли (с 1864 г. — Департамента таможенных сборов). Не было никаких ограничений, чтобы получить должность в таможенных учреждениях на границах империи. Сложнее было попасть в центральное таможенное управление. Я исследовал некоторые карьеры чиновников и увидел, что служба в департаменте в Петербурге имела влияние на их карьерный рост. Они очень быстро попадали на высокие должности в важных таможах, а затем становились даже начальниками таможенных округов (например, Оношкович-Яцына). Каждого, кто был готов поступить на таможенную службу, вначале отправляли в Петербургскую сухопутную и портовую таможду, чтобы он ознакомился там с ее работой. Встречались случаи причисления чиновников к таможенным учреждениям

и по месту проживания. Много таких случаев было в Варшаве, где будущие чиновники знакомились с работой в здешней главной складочной таможне<sup>15</sup>.

Обратимся к образовательному уровню чиновников таможенного ведомства. Специального учебного заведения, готовящего к работе в таможенных учреждениях, в Российской империи не было. При этом образование чиновника имело непосредственное влияние на успешность его карьеры. Это можно наблюдать и среди таможенников. Среди них мы находим выпускников высших (университеты, технологические институты), средних и низших учебных заведений, и даже лиц с домашним образованием<sup>16</sup>.

Выпускники высших учебных заведений (особенно юридических факультетов университетов, Демидовского и Александровского лицеев) имели возможность достижения быстрой и успешной карьеры. Звание кандидата университета давало возможность получить чин коллежского секретаря и хорошую должность с материальной точки зрения. Такие люди быстрее занимали важные должности в администрации таможенных округов или становились управляющими таможнями<sup>17</sup>.

Большая часть таможенных чиновников, служивших в Царстве Польском, принадлежала к выпускникам средних учебных заведений. Здесь видим выпускников гимназий, прогимназий, реальных школ, кадетских корпусов, военных гимназий, юнкерских школ и даже духовных семинарий. Административная таможенная деятельность притягивала к себе разных лиц.

Среди низших таможенных чиновников были такие, которые окончили только начальные школы или получили образование в родительском доме. Они не могли претендовать на высокие должности и чаще всего служили как простые канцелярские чиновники.

Представляют интерес материальные условия службы в таможенных учреждениях. Каждый чиновник имел право получать жалованье. Кроме того, по штатному расписанию чиновники могли получать столовые деньги, а также квартирные (если ведомство не нашло для них жилье). Существовала также система разного рода дополнительных выплат за усердную и беспорочную службу. Надо сказать также о системе наград. В 1850–1870-е гг. чиновники таможенных учреждений ежегодно получали награды за борьбу с контрабандой<sup>18</sup>. Позднее правительство прекратило отпуск денег по этой статье. Это негативно сказалось на отношении чиновников к своим обязанностям, побуждало некоторых из них искать дополнительные финансовые источники в виде взяток за содействие контрабанде.

Со второй половины 1886 г. чиновники русского происхождения начали получать казенные деньги в качестве привилегии (15 % прибавки к жалованью после 5 лет работы в Царстве Польском, следующие 15 % — через 10 лет; деньги на воспитание детей в возрасте от 9 до 17 лет — 100 или 150 руб. в год). Правительство, проводя такую политику, стремилось привлечь на службу в таможенные учреждения лиц православного вероисповедания. При этом русские из внутренних губерний империи не хотели служить на должностях с небольшим денежным жалованьем. Поэтому на эти места брали поляков<sup>19</sup>.

Немало можно рассказать о повседневной жизни таможенных чиновников. В таможенной администрации работали мужчины. За несколько лет до начала Первой мировой войны в таможенные учреждения стали принимать женщин на должности вольнонаемных писарей.

В семьях таможенных чиновников бывало разное количество детей. Были семьи, где детей не было вовсе, а были такие, где было семеро детей. Характер службы таможенников имел влияние на жизнь их семей. Члены семьи проживали по месту службы своих отцов и мужей. При этом они редко жили в городах, так как таможи часто существовали в сельской местности. В сложную ситуацию попадали дети таможенных чиновников: чтобы получить образование им часто приходилось бросать дом и уезжать в большие города, где существовали средние и высшие учебные заведения<sup>20</sup>.

Для российских властей важное значение имел доступ к реализации духовных треб. Чиновники римско-католического вероисповедания не имели с этим никаких проблем. На территории Царства Польского существовало большое количество римско-католических приходов, даже в приграничной полосе. Таможенные же чиновники православного вероисповедания не имели такой возможности. Поэтому в таможенном уставе Царства Польского особо подчеркнута необходимость построения шести православных приходов для лиц таможенного ведомства. Они начали устраиваться в конце 1851 — начале 1852 г. В последующие десятилетия количество православных приходов возросло, что улучшило обстановку для православных чиновников<sup>21</sup>.

Среди таможенных чиновников, как и среди представителей других ведомств, можно найти случаи преступной деятельности. Преступления распадаются на две основные группы. К первой относятся действия чиновников по получению дополнительных незаконных источников денежных средств, ко второй — проступки, совершенные из-за незнания законодательных актов, регулирующих деятельность таможенной администрации и взимание таможенных сборов. Лица, попавшие под подозрение в незаконной деятельности, очень часто встречаются среди таможенных чиновников. Их дела рассматривались в Департаменте таможенных сборов. Если преступление было значительным, чиновник мог попасть после судебного процесса в тюрьму или отправиться в Сибирь. Во многих случаях они вынуждены были уйти со службы в таможенном ведомстве. Те, которые были оправданы, возвращались на службу, но их карьера обычно уже не была такой быстрой, как до этого.

Надо сказать несколько слов о системе контроля за деятельностью таможенных учреждений. В 1851–1864 гг. такая компетенция была сосредоточена в руках чиновников Таможенного отделения Царства Польского. Затем, в 1864–1868 гг., в Варшаве находился чиновник для особых поручений Департамента таможенных сборов, который совершал поездки и контролировал работу таможен. После 1868 г. такие задачи были переданы таможенным ревизорам, должности которых существовали в управлениях таможенных округов. Чиновники непосредственно из Департамента таможенных сборов в Петербурге ревизии проводили редко. Такая система просуществовала до конца деятельности российских таможенных учреждений в Царстве Польском.

В заключение отметим, что таможенные чиновники, как и сотрудники других ведомств, имели ряд привилегий и обязанностей, связанных с государственной службой. Эти люди исполняли важную задачу: они отвечали за сбор таможенных доходов и защиту безопасности границ Российской империи.

### Примечания

<sup>1</sup> *Обушенкова Л. А.* Королевство Польское в 1815–1830 гг.: Экон. и социал. развитие. М., 1979.

<sup>2</sup> *Osiński T.* Materiały do dziejów straży granicznej na terenie guberni lubelskiej w latach 1837–1848 // *Studia archiwalne*. Т. 2. Lublin, 2006. S. 236–251.

<sup>3</sup> *Rużycka I. W.* Rada Państwowa za panowania Mikołaja I w świetle wspomnień Modesta A. Korfa // *Dzieje biurokracji*. Т. 4, cz. 1. Lublin-Siedlce, 2011. S. 349–362.

<sup>4</sup> *Mażewski L.* Namiestnik Królestwa Polskiego 1815–1874: Model prawny a praktyka ustrojowopolityczna. Radzymin, 2015.

<sup>5</sup> *Naczelnicy organów rosyjskiej administracji specjalnej w Królestwie Polskim w latach 1839–1918: Słownik biograficzny*. Т. 1. Ministerstwo Oświecenia Publicznego / К. Latawiec, А. Górak, J. Legieć, S. Bogdanov. Lublin, 2015. S. 14–17.

<sup>6</sup> См.: *Tekely W. P.* Polityczne i ekonomiczne przesłanki zniesienia granicy celnej pomiędzy Królestwem Polskim a Cesarstwem Rosyjskim // *Z historii państwa, prawa, miast i Polonii: Prace ofiarowane Profesorowi Władysławowi Ćwikowi w czterdziestolecie jego pracy twórczej*. Rzeszów, 1998.

<sup>7</sup> *Latawiec K.* Rosyjska straż graniczna w Królestwie Polskim w latach 1851–1914. Lublin, 2014. S. 49–50.

<sup>8</sup> *Лятавец К.* Таможенные учреждения в Царстве Польском в 50–60 гг. XIX века // *Історія торгівлі, податків та мита*. Дніпропетровськ, 2007. С. 124–130.

<sup>9</sup> *Лятавец К.* Управление делами пограничной стражи в Царстве Польском в 1851–1864 гг. // *Региональное управление и проблема эффективности власти в России (XVIII — начало XXI века): Сб. ст. Всерос. науч. конф. с междунар. участием, (г. Оренбург, 30 окт. – 2 нояб. 2012 г.)*... Оренбург, 2012. С. 149–152.

<sup>10</sup> *Latawiec K.* Rosyjska straż graniczna... S. 59–60.

<sup>11</sup> *Лятавец К.* Место таможенных учреждений Царства Польского в финансовой системе Российской империи в первой половине 70-х г. XIX в. // *Торговля, купечество и таможенное дело в России в XVI–XIX вв.: Сб. материалов Второй междунар. науч. конф. (Курск, 2009 г.)*. Курск, 2009. С. 232–236.

<sup>12</sup> *Naczelnicy organów rosyjskiej administracji specjalnej w Królestwie Polskim w latach 1839–1918: Słownik biograficzny*. Т. 2. Ministerstwo Finansów / К. Latawiec, А. Górak, J. Legieć, S. Bogdanov. Lublin, 2016. S. 72–159.

<sup>13</sup> См.: РГИА. Ф. 1349. Оп. 5. Д. 828, 2066, 2216, 2443, 2753, 3249, 3914, 6464, 8976, 9138.

<sup>14</sup> Там же. Ф. 21. Оп. 9. Д. 36; Оп. 11. Д. 217, 237.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Там же. Ф. 1349. Оп. 5. Д. 828, 2066, 2216, 2443, 2753, 3249, 3914, 6464, 8976, 9138; Ф. 21. Оп. 9. Д. 36; Оп. 11. Д. 217, 237.

<sup>17</sup> *Naczelnicy organów rosyjskiej administracji*... Т. 2. S. 72–159.

<sup>18</sup> *Указатель правительственных распоряжений по Министерству финансов, 1866–1879*.

<sup>19</sup> РГИА. Ф. 21. Оп. 9. Д. 36; Оп. 11. Д. 217, 237.

<sup>20</sup> Там же. Ф. 1349. Оп. 5. Д. 828, 2066, 2216, 2443, 2753, 3249, 3914, 6464, 8976, 9138; Ф. 21. Оп. 9. Д. 36; Оп. 11. Д. 237.

<sup>21</sup> *Latawiec K.* Duchowieństwo cerkwi prawosławnych resortu celnego i straży granicznej w Królestwie Polskim w latach 1854–1914 // *Res Historica*. 2014. N 37. S. 199–235.