

М. А. Приходько

ТОРГОВЛЯ И КОММЕРЧЕСКОЕ ДЕЛО И УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА КОММЕРЦИИ В РОССИИ В НАЧАЛЕ XIX в. (Организационно-структурный аспект)

Отличительной особенностью Министерства коммерции было то, что учреждение должности министра коммерции опередило по времени образование самого Министерства. Еще 13 сентября 1800 г. министром коммерции был назначен Г. П. Гагарин¹, занимавший до этого должность президента Коммерц-коллегии. Тем самым были внесены изменения в руководящий состав Коммерц-коллегии — министр коммерции стал, так сказать, главным директором² Коммерц-коллегии (управляющим Коммерц-коллегией и главным начальником над всеми таможенными чиновниками), под руководством которого продолжали действовать президент³, вице-президент и члены Коммерц-коллегии.

В структуру и штатный состав Коммерц-коллегии были внесены лишь частичные изменения. Коммерц-коллегия была разделена на 4 экспедиции, которым были подведомственны⁴: 1) дела по внешней торговле; 2) дела по внутренней торговле; 3) дела по внутренней и внешней торговой коммуникации; 4) дела по таможенному управлению⁵. Канцелярия при президенте Коммерц-коллегии была переименована в Канцелярию при министре коммерции⁶. В состав членов Коммерц-коллегии были введены представители от купечества и владельцев мануфактур (всего 13 чел.)⁷.

Таким образом, в 1800 г. была учреждена только должность министра коммерции, без образования самого Министерства коммерции. Г. П. Гагарин недолго занимал свою новую должность: 11 декабря 1801 г. его сменил Н. П. Румянцев⁸. К 1802 г. в состав учреждений подчиненных министру коммерции входили⁹ Коммерц-коллегия, Канцелярия при министре коммерции и Санкт-Петербургская ликвидационная контора (до 3 сентября 1802 г.)¹⁰.

При подготовке и разработке министерской реформы первоначально учреждение Министерства коммерции не планировалось¹¹. Но на основе мнения, высказанного императором Александром I на заседании Негласного комитета 12 мая 1802 г., было принято решение учредить Министерство коммерции вместо Министерства государственного казначейства¹². После этого Министерство коммерции вошло в полную и окончательную редакцию проекта учреждения министерств Н. Н. Новосильцева¹³. Манифестом «Об учреждении министерств» от 8 сентября 1802 г. было провозглашено учреждение восьми министерств, в числе которых было и Министерство коммерции¹⁴.

Указом Сенату «Об образовании первых трех коллегий в образе производства государственных дел на прежнем основании и о лицах, избранных к управлению министерствами» от 8 сентября 1802 г., определившим персональный состав министров и Государственного казначея, было подтверждено, что «Коммерц-коллегия остается по-прежнему в управлении министра коммерции» Н. П. Румянцева¹⁵. По непонятным причинам в основных биографических статьях и исследованиях о Н. П. Румянцеве¹⁶ и справочниках по истории государственных учреждений¹⁷ фигурирует ошибочная дата его назначения министром коммерции 8 сентября 1802 г., хотя, архивные документы определенно указывают на 11 декабря 1801 г.¹⁸ — дату именного указа Сенату¹⁹.

Первичная структурная организация Министерства коммерции была определена Манифестом «Об учреждении министерств» весьма кратко: министр коммерции управляет Коммерц-коллегией и осуществляет главное начальство над всеми таможенными чиновниками²⁰. Таким образом, фактически было подтверждено прежнее (до 1802 г.) организационное устройство «ведомства» министра коммерции — Коммерц-коллегия и Канцелярия при министре коммерции без каких-либо нововведений.

Компетенция же Министерства коммерции определялась основными предметами ведения Коммерц-коллегии: 1) дела по внешней торговле — переписка с дипломатическими агентами и консулами по предметам торговли, сбор сведений о ценах, налогах, пошлинах, трактатах, регламентах, о торговых связях иностранных государств; руководство торговыми предприятиями за границей; ведение баланса привоза и вывоза товаров, составление предположений об изменениях в тарифе, торго-

вых и купеческих уставах, о назначении консулов и учреждении контор; переписка с начальниками портовых городов, вопросы транзитной торговли; контроль за соблюдением торговых трактатов; 2) дела по внутренней торговле — переписка по вопросам внутренней торговли с государственными учреждениями, сбор справочной информации по губерниям о промыслах, фабриках, заводах и компаниях, количестве и качестве производимой продукции, спросе на нее, сбыте и возможности ее экспорта, наблюдение за торгами, ярмарками и морским промыслом; разработка и внедрение мер по расширению промыслов, увеличению количества производимых товаров, обеспечению займами и поддержанию внутреннего кредита; 3) дела по внутренней и внешней торговой коммуникации — сбор и обработка сведений о торговых путях, портах, о судостроении, количестве морских и речных судов, о путях торгового мореплавания; руководство купеческими верфями, кадровое обеспечение торгового судоходства шкиперами и матросами, страхование судов, разработка предположений о строительстве судостроительных предприятий; 4) дела по таможенному управлению — обработка и ревизия документов таможен, дел по личному составу, устройству и содержанию таможен, дел о конфискации товаров, судебных дел между российскими и английскими купцами²¹. Данные предметы ведения находились в управлении соответствующих экспедиций Коммерц-коллегии.

Следует отметить важное значение для торговли и таможенного управления России Манифеста «Об учреждении министерств» в плане установления гарантированного доступа или права личного доклада министров императору, закрепленного в нем²². Теперь это право зависело не от неформальной близости и личных отношений высших сановников с императором, а от министерской должности, что существенным образом облегчило доступ министра коммерции к императору по вопросам управления торговлей и таможенным делом Российской империи.

Основные изменения затронули структуру Министерства коммерции лишь 8 января 1803 г., когда с утверждением Штата Департамента министра коммерции Канцелярия при министре коммерции была преобразована в Департамент министра коммерции²³ в составе двух экспедиций²⁴. Так установилась структура Министерства коммерции на основе двух структурных подразделений — Коммерц-коллегии и Департамента министра коммерции, которая определяла организационное устройство Министерства коммерции на протяжении всего времени его деятельности.

Как показывает всеподданнейший доклад министра коммерции «Об устройстве коммерческого Департамента», представленный в Комитет министров 16 апреля 1803 г.²⁵, производство дел в Министерстве коммерции осталось «на основании коллежского обряда»²⁶. Кроме того, с 1803 г. министр коммерции непосредственно сам осуществлял текущее управление Коммерц-коллегией, так как президент Коммерц-коллегии Ю. А. Головкин с 6 января 1803 г. находился в длительном отпуске в связи с путешествием за границу²⁷.

Наряду с Коммерц-коллегией, Н. П. Румянцев по званию главного директора водяных коммуникаций руководил еще и Департаментом водяных коммуникаций, а также Экспедицией о устройении дорог в государстве²⁸.

В октябре 1804 г. было принято решение о преобразовании Счетной экспедиции (Экспедиции для свидетельства таможенных счетов) Коммерц-коллегии в Экспедицию торговых балансов²⁹. (К сожалению, архивные документы не позволяют определить, произошло ли это преобразование на практике³⁰).

В мае 1805 г. Н. П. Румянцевым был представлен на рассмотрении Комитета министров очередной всеподданнейший доклад «Об образовании Департамента коммерческих дел»³¹. Этот доклад текстуально повторял аналогичный доклад 1803 г. и вновь свидетельствовал о продолжении производства дел в Министерстве коммерции на основании коллежского обряда³².

С присоединением Российской империи в 1807 г. по Тильзитскому мирному договору к континентальной блокаде Англии 28 октября 1807 г. образуется Санкт-Петербургская ликвидационная комиссия под руководством члена Коммерц-коллегии П. С. Байкова, а также подведомственные ей ликвидационные комиссии в Риге и Архангельске³³. В задачу комиссий входило заведование всеми секвестрированными товарами и имуществом англичан и удовлетворение из этого имущества российских кредиторов³⁴. Континентальная блокада весьма сильно подорвала внешнюю торговлю и вызвала расстройство в финансовой сфере России³⁵.

В 1807 г. Н. П. Румянцев был назначен министром иностранных дел, что существенно повысило его управленческую нагрузку и отвлекло его внимание от дел Министерства коммерции.

В 1809 г. под ведением министра коммерции учреждается Санкт-Петербургская комиссия по делам нейтрального мореплавания³⁶ для рассмотрения дел о допуске в российские порты иностранных кораблей в период континентальной блокады.

К началу завершающего периода министерской реформы 1810–1811 гг.³⁷ Министерство коммерции продолжало действовать в составе Департамента министра коммерции и Коммерц-коллегии, а также Санкт-Петербургской ликвидационной комиссии и Санкт-Петербургской комиссии по делам нейтрального мореплавания.

Уже первый правовой акт завершающего периода министерской реформы — Манифест «О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 г. — определил факт упразднения Министерства коммерции. Оно не упоминалось среди прочих министерств, а его предметы ведения перешли в компетенцию Министерства финансов и Министерства внутренних дел³⁸. «Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. конкретизировало ликвидацию Министерства коммерции и определило точные категории дел, переходившие в Министерство финансов и Министерство внутренних дел. В первое переходили дела по 1-й и 4-й экспедициям Коммерц-коллегии, а во второе — дела по 2-й и 3-й экспедициям³⁹. Коммерц-коллегия до окончания преобразования коммерческой части переходила под управление министра финансов, а вопросы по внутренней торговле решались по согласованию с министром внутренних дел⁴⁰. Дела Департамента министра коммерции также распределялись между Министерством финансов и Министерством внутренних дел⁴¹. Кроме того, под надзор министра финансов переходили нейтральные и ликвидационные комиссии⁴². Окончание же дел Санкт-Петербургской ликвидационной комиссии было оставлено в ведении государственного канцлера Н. П. Румянцева⁴³.

«Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г. уже не упоминало о Министерстве коммерции⁴⁴. Указом Сенату от 31 декабря 1811 г. упразднение Коммерц-коллегии было официально подтверждено. В Указе сообщалось о закрытии Коммерц-коллегии с 8 ноября 1811 г. и об открытии с 9 ноября 1811 г. Временного департамента Коммерц-коллегии для решения старых дел⁴⁵, который в составе 12 чиновников действовал в ведении Министерства финансов и под надзором директора Департамента внешней торговли⁴⁶. Аналогичный Указ Сенату, подтверждавший факт упразднения Департамента министра коммерции, был издан 18 января 1812 г.⁴⁷ Им же провозглашалось открытие Департамента внешней торговли с 25 октября 1812 г.⁴⁸

В июле 1813 г. была закрыта Санкт-Петербургская ликвидационная комиссия⁴⁹, и в декабре 1815 г. прекратила свое существование Санкт-Петербургская комиссия по делам нейтрального мореплавания⁵⁰. Последним учреждением так или иначе связанным с бывшим Министерством коммерции был Временный департамент Коммерц-коллегии для решения старых дел, действовавший во многом уже не как присутственное место, а в большей степени как справочное (архивное) учреждение, занимавшееся разбором и упорядочением старых дел Коммерц-коллегии. Деятельность Временного департамента Коммерц-коллегии продолжалась до 1823 г., когда Указом Сенату от 27 декабря 1823 г. он был упразднен⁵¹.

Таким образом, учреждение Министерства коммерции не внесло кардинальных изменений в систему управления внешней и внутренней торговлей и таможенным делом Российской империи. С момента своей организации в 1802 г. и до окончательной ликвидации в 1811 г. оно не сумело преодолеть в своей структуре, порядке делопроизводства и штатном устройстве пережитки коллежской системы управления. И, несмотря на достаточно органично выделенную отрасль управления (внутренняя и внешняя торговля и таможенное управление), Министерство коммерции было ликвидировано с распределением дел между Министерством финансов и Министерством внутренних дел.

Примечания

¹ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 26. № 19554. Ст. X–XV.

² По аналогии с должностями главных директоров других государственных учреждений этого времени.

³ После назначения Г. П. Гагарина министром коммерции, должность президента Коммерц-коллегии оставалась вакантной до 21 ноября 1800 г., когда на нее был назначен Ю. А. Головкин (РБС. Т. Гоголь–Гюне. М., 1997. С. 264).

⁴ Тем самым, общее количество структурных подразделений Коммерц-коллегии возросло до семи — 4 номерные экспедиции и существовавшие прежде Бухгалтерская (Бухгалтерия) и Секретная экспедиции и Экспедиция для свидетельства таможенных счетов (Счетная экспедиция) (*Кайданов Н. И.* Систематический каталог делам Государственной Коммерц-коллегии. СПб., 1884. С. 2).

⁵ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 26. № 19554.

⁶ Высшие и центральные государственные учреждения России, 1801–1917. СПб., 2002. Т. 3. С. 109.

⁷ На короткое время до 16 марта 1801 г. (ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 26. № 15792).

⁸ РГИА. Ф. 1329. Оп. 1. Д. 24. Л. 66.

⁹ По всей видимости, Департамент Коммерц-коллегии для окончания дел по старым откупам и поставкам, об открытии которого было провозглашено в Указе Сената от 29 марта 1800 г. (ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 26. № 19351), действовал недолго.

- ¹⁰ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 27. № 20402.
- ¹¹ Правда, в наиболее ранних черновых записях проекта учреждения министерств Н. Н. Новосильцева фигурировало Министерство внешней торговли, вычеркнутое самим Новосильцевым из текста проекта (ОР РНБ. Ф. 526. Оп. 1. Д. 71. № 2. Л. 1).
- ¹² РГАДА. Ф. 1278. Оп. 1. Д. 12. Л. 50–50 об.
- ¹³ Архив СПбИИ. Кол. 115. Оп. 1. Д. 1186. Л. 39 об.–40; РГАДА. Ф. 1278. Оп. 1. Д. 9. Л. 18, 28 об.
- ¹⁴ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 27. № 20406.
- ¹⁵ Там же. № 20409.
- ¹⁶ *Бантыш-Каменский Д. Н.* Словарь достопамятных людей русской земли... М., 1836. Ч. 4. С. 339; *Старчевский А. В.* Справочный энциклопедический словарь. СПб., 1855. Т. 9, ч. 2. С. 224; *Ивановский А. Д.* Государственный канцлер граф Николай Петрович Румянцов: Биограф. очерк. СПб., 1871. С. 24; *Барсов Е. В.* Государственный канцлер граф Н. П. Румянцев // Древняя и новая Россия. 1877. № 5. С. 6; Энциклопедический словарь Русского библиографического ин-та Гранат. М., Б. г. Т. 23. С. 647; Советская историческая энциклопедия. М., 1969. Т. 12. С. 307; *Шилов Д. Н.* Государственные деятели Российской империи, 1802–1917: Главы высших и центр. учреждений: Биобиблиогр. справ. 2-е изд. СПб., 2002. С. 639, 872; *Молчанов В. Ф.* Государственный канцлер России Н. П. Румянцев. М., 2004. С. 210.
- ¹⁷ Государственность России. Государственные и церковные учреждения, сословные органы и органы местного самоуправления, единицы административно-территориального, церковного и ведомственного деления (конец XV века — февраль 1917 года): Слов.-справ. М., 2001. Кн. 3. С. 86; Высшие и центральные государственные учреждения России. Т. 3. С. 108.
- ¹⁸ РГАДА. Ф. 276. Оп. 3. Д. 1729. Л. 1–2.
- ¹⁹ РГИА. Ф. 1329. Оп. 1. Д. 24. Л. 66.
- ²⁰ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 27. № 20406. Ст. 6.
- ²¹ Высшие и центральные государственные учреждения России. Т. 3. С. 111.
- ²² ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 27. № 20406.
- ²³ Там же. Т. 42, ч. 2. Отд. 4. № 20747. Табл. 2.
- ²⁴ РГИА. Ф. 13. Оп. 2. Д. 804. Л. 20 об.–25 об.
- ²⁵ Дата передачи доклада Н. П. Румянцева на рассмотрение Комитета министров (РГИА. Ф. 13. Оп. 2. Д. 804. Л. 2–3).
- ²⁶ РГИА. Ф. 13. Оп. 2. Д. 804. Л. 19–19 об.
- ²⁷ РБС. Т. Гоголь–Гюне. С. 264.
- ²⁸ В отношении Экспедиции о устройении дорог в государстве в основном кураторские полномочия для обеспечения связи между Экспедицией и императором.
- ²⁹ РГИА. Ф. 1260. Оп. 1. Д. 562. Л. 43–48.
- ³⁰ И в последующих документах продолжала упоминаться именно Счетная экспедиция Коммерц-коллегии (РГАДА. Ф. 276. Оп. 3. Д. 2118. Л. 8; РГИА. Ф. 559. Оп. 1. Д. 150. Л. 2).
- ³¹ РГИА. Ф. 1260. Оп. 1. Д. 562. Л. 2–48.
- ³² Там же. Л. 6 об.
- ³³ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 29. № 22664.
- ³⁴ *Кайданов Н. И.* Систематический каталог делам Сибирского приказа, Московского комиссарства и других бывших учреждений по части промышленности и торговли, хранящимся в Архиве Департамента таможенных сборов. СПб., 1888. С. 53.
- ³⁵ *Покровский В. И.* Краткий очерк внешней торговли и таможенных доходов России за 1894 г. СПб., 1896. С. 171; *Злотников М. Ф.* Континентальная блокада и Россия. М., 1966. С. 9, 290, 355–356.
- ³⁶ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 30. № 23710.
- ³⁷ К этому времени (с 1809 г.) Н. П. Румянцев перестал быть главным директором водяных коммуникаций.
- ³⁸ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 31. № 24307.
- ³⁹ Там же. № 24326.
- ⁴⁰ Там же.
- ⁴¹ Высшие и центральные государственные учреждения России. Т. 3. С. 109.
- ⁴² ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 31. № 24326.
- ⁴³ Там же.
- ⁴⁴ Там же. Собр. 1. Т. 31. № 24686.
- ⁴⁵ Там же. № 24938.
- ⁴⁶ РГИА. Ф. 559. Оп. 1. Д. 150. Л. 2–3.
- ⁴⁷ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 32. № 24955.
- ⁴⁸ Там же.
- ⁴⁹ Высшие и центральные государственные учреждения России. Т. 3. С. 113.
- ⁵⁰ Там же. СПб., 2001. Т. 2. С. 113–114.
- ⁵¹ ПСЗРИ. Т. 38. № 29717.

А. С. Минаков

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ ГУБЕРНАТОРОВ КАК ИСТОЧНИК ПО ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ РОССИИ XIX — НАЧАЛА XX вв.

Ежегодные всеподданнейшие отчеты губернаторов хорошо известны историкам. За период с XIX по начало XX в. они являются одним из наиболее систематизированных, в целом хорошо сохранившихся и удобных для прочтения источников по самому широкому спектру общественно-политических и социально-экономических вопросов истории России. Пожалуй, в большей степени