

Первый раздел тома посвящен источниковедческому изучению работ В. И. Ленина и документов Февральской революции и Советской власти. Остальные разделы составляют статьи по источниковедению, нумизматике, генеалогии, дипломатике, кодикологии, архивоведению и другим вспомогательным историческим дисциплинам.

Издание рассчитано на историков различных специальностей.

Редакционная коллегия:

С. Н. ВАЛК (отв. редактор), **Н. Е. НОСОВ**,
В. И. РУТЕНБУРГ, **В. Г. ЧЕРНУХА** (отв. секретарь)

М. П. ПРОШНИКОВ

В. И. ЛЕНИН И СОВЕТСКИЕ ДЕКРЕТЫ

(октябрь 1917—июль 1918 г.)

Как и само рождение Советского государства, первые его шаги в области законодательства неразрывно связаны с именем В. И. Ленина. Неудивительно, что нельзя, пожалуй, назвать книгу или статью о Великой Октябрьской социалистической революции и начальном периоде существования новой, пролетарской власти, где бы в той или иной степени не говорилось о принятых под руководством В. И. Ленина основополагающих советских декретах.

Уже с первых послеоктябрьских лет различные аспекты темы «В. И. Ленин и советское правотворчество» стали предметом рассмотрения не только в мемуарной и публицистической, но и в специальной историко-правовой литературе.¹ Немало сделано в научном исследовании этой проблемы в послевоенный период, особенно в освещении разработанных В. И. Лениным основных принципов советского законодательства, кардинальных вопросов ленинского учения о праве и законности при социализме.² Более или менее полное рассмотрение получили в литературе вопросы

¹ Об этом см.: Прошников М. П. Изучение начального советского законодательного акта (конец 1917 г.—начало 30-х годов).— В кн.: Вспомогательные исторические дисциплины. [Т.] I. Л., 1968; Теория государства и права. Библиография. 1917—1968. Сост. М. Н. Кулажников. М., 1969; Куприц Н. Я. Из истории науки советского государственного права. М., 1971.

² См., например: Строгович М. С. Основные вопросы советской социалистической законности. М., 1959 (изд. 1-е); М., 1966 (изд. 2-е); Керимов Д. А. Свобода, право и законность в социалистическом обществе. М., 1960; Чхиквадзе В. М. Вопросы социалистического права и законности в трудах В. И. Ленина. М., 1960; В. И. Ленин о государстве и праве. [Л.], 1961; Шапко В. М. В. И. Ленин — создатель социалистической законности. М., 1965; Денисов А. И. В. И. Ленин о социалистическом государстве и праве. М., 1969; Берченко А. Я. Ленинские принципы советского права. М., 1970; Курицын В. М. Переход к НЭПу и революционная законность. М., 1972, и др.

о том, что представляли собой ленинские декреты Октября, каково было содержание и значение важнейших из них для становления отдельных отраслей советского права и всей его системы в целом.³

Вместе с тем нельзя не признать справедливость высказанного сравнительно недавно на страницах журнала «Советское государство и право» замечания о том, что советские историки и правоведы все еще очень мало пишут о В. И. Ленине как юристе, не раскрыли еще должным образом, как в ходе становления советского законодательства и нового, пролетарского правопорядка проявилось то обстоятельство, что первый Председатель Совнаркома являлся широко эрудированным юристом, имевшим юридическое образование, засвидетельствованное дипломом I степени Петербургского университета, и некоторый стаж работы по специальности в Самарской и Петербургской адвокатурах.⁴

В самом деле, только в последние годы появилось несколько работ — небольших по объему статей и брошюр, в которых кратко рассматривается роль В. И. Ленина как организатора и руководителя законодательной деятельности Советского государства.⁵

³ См.: Вопросы советского государства и права. 1917—1957. М., 1957; Сорок лет советского права. 1917—1957. Т. 4. Период строительства социализма. Л., 1957; Голиков Г. Н. Революция, открывшая новую эру. М., 1967; История Великой Октябрьской социалистической революции. М., 1967 (изд. 2-е); История Советского государства и права. Кн. 1. Становление Советского государства и права (1917—1920 гг.). М., 1968; Развитие кодификации советского законодательства. М., 1968; Луцкий и Е. А. Источники ленинского декрета о земле. Автореф. докт. дисс. М., 1970; Советское государство — год первый. Авторский коллектив: Г. Н. Голиков (руководитель), С. Ф. Буточникова, В. В. Горбунов, Н. П. Мамай, Т. В. Панченко, Р. М. Савицкий, М. И. Труш. М., 1973, с. 63; Ленинские декреты 1917—1922. Библиография. Редколлегия: В. И. Васильев, П. П. Гуреев, А. А. Соловьев, М. И. Юмашев. М., 1974; Покровский и А. С. Законодательно-распорядительная деятельность Советской власти в воспоминаниях современников («Период Смольного»). Автореф. канд. дисс. М., 1975, и др.

Особо следует отметить систематическую публикацию статей по истории начального советского законодательного акта в продолжающемся издании «Вспомогательные исторические дисциплины», ответственным редактором первых 7 томов которого ([Т.] I—VII. Л., 1968—1976) был С. Н. Вайс.

⁴ Скрипилев Е. А., Портнов В. П. Создание Советского правительства. — Советское государство и право, 1967, № 7, с. 124. — О страницах биографии В. И. Ленина, связанных с его деятельностью в 1891—1895 гг. в качестве помощника присяжного поверенного, см.: Крылов И., Бланк А. Деятельность В. И. Ленина в адвокатуре. — Советская юстиция, 1960, № 4; Шалагинов В. К. Защита поручена Ульянову. [Новосибирск], 1967; Стерник И. Б. В. И. Ленин — юрист. Ташкент, 1969.

⁵ См.: Загоскина И. В., Ахакян Ю. А. В. И. Ленин — глава первого Советского правительства. М., 1960; Ирошиков М. П. 1) Первые декреты в Совете Народных Комиссаров. — В кн.: Вопросы историографии и источниковедения истории СССР. М.—Л., 1963; 2) Декреты Великого Октября. М., 1967; 3) В. И. Ленин — глава первого Советского правительства. М., 1970; Скрипилев Е. А. В. И. Ленин и вопросы изучения истории права и законодательства. — Советское государство и право, 1965, № 4; Шляпочников А. С. В. И. Ленин о законодательной деятельности и зна-

И хотя в связи со 100-летним ленинским юбилеем были опубликованы значительные труды, посвященные анализу различных сторон деятельности В. И. Ленина в области советского государственно-правового строительства и характеристике значения этой части ленинского наследия в современных условиях,⁶ совершенно очевидно, что дальнейшее углубленное исследование выдающейся роли В. И. Ленина в создании и развитии советского права продолжает оставаться одной из самых актуальных задач наших юристов и историков.

В настоящей статье невозможно, разумеется, достаточно полно и всесторонне охарактеризовать все значение вклада В. И. Ленина в законодательную, правотворческую деятельность Советского государства. Поэтому автор ограничил свою задачу кратким очерком нескольких основных моментов, понимание и учет которых, по его мнению, принципиально важны для осуществления в дальнейшем развернутого и более или менее исчерпывающего освещения громадной теоретической и практической деятельности В. И. Ленина, непосредственно связанной с возникновением и развитием права первого в мире социалистического государства. В полной мере это, очевидно, можно сделать лишь в специальных крупных обобщающих исследованиях.

При изучении истории советского законодательства интересующего нас периода и, в частности, для успешного выяснения сущности и главных особенностей начального советского законодательного акта первостепенное значение имеют прежде всего высказывания В. И. Ленина о советских декретах первых лет существования в России пролетарской власти.

Уже в докладе о текущем моменте, с которым Председатель Совпаркома 29 октября 1917 г. выступил на совещании полковых представителей Петроградского гарнизона, была подчеркнута прежде всего принципиально новая классовая сущность декретов Советской власти, законов, которые из орудия угнетения и подавления трудящихся и эксплуатируемых масс стали важнейшим средством подавления эксплуататоров и социального освобождения трудового народа. Воплощая основные требования трудя-

чения стабильности советских законов. — Социалистическая законность, 1967, № 10; Стерник И. В. В. И. Ленин о правотворческой работе. — Советское государство и право, 1968, № 7; Мицкевич А. В. Роль В. И. Ленина в создании советского права. — Там же, 1969, № 3; Васильков М. С., Иодковский А. Н. Создатель советского законодательства. Ташкент, 1971.

⁶ В. И. Ленин о социалистическом государстве и праве. Отв. ред. В. М. Чхиквадзе и Б. П. Топорнин. М., 1969; Роль В. И. Ленина в становлении и развитии советского законодательства. Отв. ред. С. Н. Братусь, И. С. Самощенко. М., 1969; В. И. Ленин о демократии и законности. Под ред. Ф. И. Калинычева, А. Л. Недавнего и Н. Т. Савенкова. М., 1970; Ленинский декрет «О земле» и современность. Отв. ред. Г. А. Аксенов, В. М. Чхиквадзе. М., 1970; Ленинское учение о демократии и законности и его значение для современности. Под ред. Д. А. Керимова, М. П. Лебедева и А. В. Мицкевича. М., 1973.

щихся масс, являясь результатом их революционного творчества, первые же декреты Октября стали неопровержимым доказательством того, что Советская власть берет свою политику у солдат на фронте, у крестьян в деревне, у рабочих в городах.⁷ Через несколько дней, 4 ноября 1917 г., выступая с ответом на запрос левых эсеров на заседании ВЦИК, В. И. Ленин вновь обратил внимание на этот кардинально важный момент. Как подчеркивалось в его выступлении, «издавая законы, идущие навстречу чаяниям и надеждам широких народных масс, новая власть ставит вехи по пути развития новых форм жизни». Тогда же В. И. Ленин указал и на другую отличительную особенность первых советских законодательных актов, органически связанную с их классовой сущностью. Имея принципиально новое социальное назначение, советские декреты получили возможность действовать не только как правовые нормы, но и в качестве формы пропаганды. Вот почему, выражая политику большевистской партии и Советской власти, они были направлены не только на отмену старого, буржуазного права и на установление и регулирование новых, социалистических отношений, но также и на то, чтобы завоевать доверие и вызвать «живое творчество масс... основной фактор новой общественности».⁸

Об этих характернейших чертах декретов Советской власти В. И. Ленин неоднократно высказывался и в других своих работах и выступлениях. Более того, как справедливо отметил Н. В. Крыленко, в трудах В. И. Ленина имеются вполне определенные указания о трех основных этапах, которые последовательно прошла история советского законодательного творчества: 1) этап революционного правотворчества снизу; 2) этап концентрации законодательной власти и ее нормирующей роли; 3) этап устойчивого планового законодательства.⁹ Как видим, по мере развития пролетарской революции, в разные ее периоды, в зависимости от различных факторов, в частности от изменения внутренней и внешней обстановки, от появления в ходе советского строительства новых задач, на первый план выступала то одна, то другая сторона советского законодательного творчества.

Еще задолго до Октябрьской революции В. И. Ленин писал, что в революции народная масса «сама и непосредственно выступает на сцену, сама чинит суд и расправу, применяет власть, творит новое революционное право».¹⁰ Начавшийся еще до победы пролетарской революции в России период революционного правотворчества народных масс¹¹ продолжался и получил, пожалуй,

⁷ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 37.

⁸ Там же, с. 56—57.

⁹ Крыленко Н. В. Ленин о суде. М., 1934, с. 256—257.

¹⁰ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 12, с. 321. См. также с. 350.

¹¹ См.: Королев А. И. 1) Роль народного правотворчества в возникновении советского права. — Правоведение, 1958, № 1; 2) Ленинские идеи о государственно-правовом творчестве трудящихся масс России. — Там же,

наибольшее развитие в исторические октябрьские дни 1917 г. и в последующие месяцы (примерно по февраль 1918 г.) триумфального шествия Советской власти по всей стране. Это был период «красногвардейской атаки на капитал», когда политически было необходимо рисовать великие задачи, «чтобы народу показать, как и что мы хотим строить, какие новые и невиданные вещи». ¹² Для правильного понимания особой роли, которую играли декреты Советской власти в этот начальный период ее существования чрезвычайную важность представляет оценка, данная им в выступлениях В. И. Ленина на VIII и XI партийных съездах. На VIII съезде РКП(б) В. И. Ленин впервые остановился на характеристике советских декретов, выступая 18 марта 1919 г. с отчетом Центрального Комитета партии. «Мы помним, — говорил он тогда, — как в Смольном мы проводили зараз по 10 и 12 декретов. То было проявлением нашей решимости и желания пробудить опыт и самостоятельность пролетарских масс». ¹³ В другом случае — в докладе о работе в деревне, сделанном на заседании съезда 23 марта, В. И. Ленин вновь отметил эту важную особенность первых советских декретов: «Эти декреты, которые практически не могли быть проведены сразу и полностью, играли большую роль для пропаганды». ¹⁴ В. И. Ленин подробно охарактеризовал первые декреты Советской власти и в политическом отчете ЦК РКП(б) XI съезду партии, сделанном 27 марта 1922 г. «У нас была полоса, — прямо указывал он, — когда декреты служили формой пропаганды». И далее пояснял: «Над нами смеялись, говорили, что большевики не понимают, что их декретов не исполняют; вся белогвардейская пресса полна насмешек на этот счет, но эта полоса была законной, когда большевики взяли власть и сказали рядовому крестьянину, рядовому рабочему: вот как нам хотелось бы, чтобы государство управлялось, вот декрет, попробуйте. Простому рабочему и крестьянину мы свои представления о политике сразу давали в форме декретов. В результате было завоевание того громадного доверия, которое мы имели и имеем в народных массах. Это было время, это была полоса, которая была необходима в начале революции, без этого мы бы не стали во главе революционной волны...». ¹⁵

Решающие победы пролетарской революции в России, быстрое распространение власти Советов по всей стране в конце 1917 — начале 1918 г., явились неопровержимым доказательством правильности ленинской политики большевистской партии и Совет-

1970, № 2; Токарев Ю. С. Народное правотворчество накануне Великой Октябрьской социалистической революции (март—октябрь 1917 г.). М.—Л., 1965; Васильева Н. И. Нормотворческая деятельность Советов в дооктябрьский период. Автореф. канд. дисс. Л., 1971.

¹² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 169.

¹³ Там же, т. 38, с. 141.

¹⁴ Там же, с. 198.

¹⁵ Там же, т. 45, с. 111.

ской власти. Все это свидетельствовало также и о несомненном успехе такой удачно найденной Совнаркомом во главе с В. И. Лениным формы советского законодательства, как декреты, которые звали рабочие и крестьянские массы на защиту революции, пробуждали их инициативу и самодеятельность в строительстве основ новой жизни. В связи с этим небезынтересно привести красноречивое признание одного из «левых коммунистов» — В. В. Оболенского (Н. Осинского), который уже осенью 1918 г. следующим образом оценивал роль первых декретов Октября и отношение В. И. Ленина к их изданию: «Теперь я думаю, что тов. Ленин понимал дело, так сказать, всерьез. Декларативное, декретное законодательство имеет огромное значение в острые периоды революции. Этого не понимали в свое время не только меньшевики, но и многие из большевиков... Только демократический кретин Каутский мог думать, что „смешно“ сперва объявлять национализацию производства, а потом проводить ее на деле. В моменты массового штурма на капитал необходимо провозглашать в виде декрета цель, к которой массы должны стремиться...».¹⁶ Как показало развитие исторических событий в период «красногвардейской атаки на капитал», первые декреты Советской власти действительно помогли привлечь всех трудящихся России на сторону восставшего пролетариата и этим «одним ударом *удесягерить*»¹⁷ силы пролетарского государства и обеспечить победу Октябрьской революции.

После ратификации 13 марта 1918 г. Чрезвычайным IV Всероссийским съездом Советов Брестского мирного договора и выхода Советской России из империалистической войны большевистская партия получила возможность вплотную взяться за решение организационных проблем социалистического строительства. Вместо выполненной в основных чертах задачи завоевания власти на первый план выдвинулась теперь, как указывал В. И. Ленин, задача управления Советским государством.¹⁸ Вполне понятно, что переход от периода «красногвардейской атаки на капитал» к периоду развертывания строительства основ нового строя существенным образом повлиял как на общий характер и направленность советского законодательства, так и на содержание и форму самих декретов.

Нетрудно заметить прежде всего, что если раньше, в первые послеоctябрьские месяцы советские декреты были обращены преимущественно к революционным трудящимся России и к их массовым организациям, в первую очередь — к органам их классового представительства — Советам, то с весны 1918 г., особенно после опубликования ленинской работы «Очередные задачи Советской власти», наряду с рабочими, солдатскими и крестьян-

¹⁶ Оболенский В. Из первых дней Высшего совета народного хозяйства. — Народное хозяйство, 1918, № 11, с. 14.

¹⁷ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 313.

¹⁸ Там же, т. 36, с. 129.

скими массами другим главным адресатом советских декретов становятся (и, пожалуй, постепенно во все более возрастающей степени) различные исполнительные органы и учреждения советского центрального и местного государственного аппарата. Достаточно напомнить, например, об изданной уже в первые весенние месяцы 1918 г. серии соответствующих декретов и постановлений, среди которых, в частности, можно указать декрет о централизации управления, охране дорог и повышении их провозоспособности от 23 марта, декрет об управлении водным транспортом на Волге от 26 марта, Временное положение об управлении Балтийским флотом от 29 марта, декрет о порядке командирования народными комиссариатами своих комиссаров и агентов в провинцию от 6 апреля, декрет об организации управления почтово-телеграфным делом от 16 апреля, а также целый ряд других законодательных актов об организации и деятельности различных ведомств и звеньев советского аппарата управления во всех без исключения областях социально-экономической жизни страны.¹⁹

С появлением в ходе советского строительства весной 1918 г. новых задач несколько изменился, во-вторых, и сам характер декретов пролетарского государства. Успешно выполнив в основном задачу завоевания государственной власти, когда особенно важно было агитационно-пропагандистское значение декретов, большевистская партия и Советская власть стремятся теперь подчеркнуть конкретно-нормирующую, собственно юридическую сторону советских законодательных актов, усилить их роль как правового регулятора в решении важнейших организационно-практических задач социалистического строительства.²⁰ Именно это обстоятельство (немаловажное, разумеется, и для выяснения специфики советского декрета периода мирной передышки 1918 г.) имел в виду В. И. Ленин, когда, выступая на VIII партийном съезде, следующим образом характеризовал декреты Советской власти этого времени: «Наш декрет есть призыв, но не призыв в прежнем духе: „Рабочие, поднимайтесь, свергайте буржуазию!“ Нет, это — призыв к массам, призыв их к практическому делу. Декреты, это — инструкции, зовущие к массовому практическому делу. Вот что важно. Пусть в этих декретах многое негодно, много такого, что в жизнь не пройдет. Но в них есть материал для практического дела, и задача декрета состоит в том, чтобы научить практическим шагам те сотни, тысячи и миллионы людей, которые прислушиваются к голосу Советской власти».²¹

¹⁹ См.: Декреты Советской власти. Т. II. М., 1959, с. 12—21, 24—28, 31—34, 58—60, 106—110 и др. Подробнее см., например: Загоскина И. В. В. И. Ленин и принятие Советом Народных Комиссаров «Железнодорожного декрета» (март 1918 г.). — В кн.: Исследования по отечественному источниковедению. М.—Л., 1964.

²⁰ См. об этом: Крыленко Н. В. Ук. соч., с. 258; Стучка П. И. Ленин и революционный декрет. — В кн.: Революционная роль советского права. М., 1934, с. 93.

²¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, с. 199.

Как видим, для декретов 1917—1918 гг., устанавливавших новый, пролетарский правопорядок во всех областях социально-экономической жизни страны, было характерно не только то, что они, как известно, являлись правовым выражением политики большевистской партии и Советской власти.²² Вместе с тем декреты первых послеоктябрьских лет представляли собой, как указывал В. И. Ленин, особую, своеобразную форму советского законодательства. Их издание было теснейшим образом связано прежде всего с принципиально новым классовым характером Советской власти, опиравшейся на революционный подъем и поддержку рабочего класса и трудящегося крестьянства России, а также с особыми условиями периода становления первого в истории пролетарского государства. Являясь законодательными актами, основной формой выражения воли победившего в революции пролетариата, декреты Советской власти в чрезвычайных условиях того времени служили также важнейшим средством привлечения на ее сторону широких народных масс города и деревни. Выражая основные программные положения большевистской партии, они одновременно были революционными законами, намечавшими вехи в строительстве социализма и важнейшей формой пропаганды идей социалистической революции.

Из приведенной характеристики сущности и особенностей первых советских декретов, основанной на ленинской их оценке, и следует, по-видимому, исходить прежде всего при изучении истории начального советского законодательства. И это вполне понятно: именно взгляды В. И. Ленина на классовый характер и содержание нового революционного права, на творческую его роль в осуществлении задач пролетарской революции и социалистического строительства самым существенным образом сказались, естественно, и на организации, и на общей направленности советского правотворчества, и на самом издании знаменитых декретов Октября и первых послеоктябрьских лет.

Материалы Полного собрания сочинений В. И. Ленина, «Ленинских сборников» и целого ряда других относящихся к Ленину важнейших изданий Института марксизма-ленинизма (ИМЛ) при ЦК КПСС и, прежде всего, томов ленинской биографической хроники,²³ протоколы заседаний Совнаркома и ВЦИК

²² См., например, об этом: Переписка Секретариата ЦК РСДРП(б) с местными партийными организациями. Т. II. М., 1957, с. 81—82; т. III. М., 1967, с. 82; Ирошников М. П. Декреты Великого Октября, с. 7, и др.

²³ Уже вышли в свет пятый и шестой тома многотомного издания «Владимир Ильич Ленин. Биографическая хроника» (под ред. Г. Н. Голикова, В. Я. Зевина, Г. Д. Обичкина, А. А. Соловьева. М., 1974—1975) — первые тома этого капитального труда, относящиеся к послеоктябрьскому периоду жизни и деятельности основателя Коммунистической партии и Советского государства. На страницах этих томов ленинской хроники впервые подробно изложены заседания руководимого В. И. Лениным Совета Народных Комиссаров, приведены многочисленные неизвестные ранее

интересующего нас периода, обширная мемуарная литература и, наконец, сами декреты Советской власти²⁴ убедительно показывают далее, что первоначальное законодательство Советского государства не только во многом отражает государственно-правовые воззрения В. И. Ленина. Более того: само возникновение и развитие в 1917—1922 гг. советского законодательства происходило под непосредственным ленинским руководством.

Остановимся на некоторых наиболее важных, на наш взгляд, направлениях, по которым в этой области протекала работа Председателя Совнаркома В. И. Ульянова (Ленина).

В деятельности первого Советского правительства с момента его возникновения последовательно проявлялось соединение законодательных и исполнительных функций — одна из важнейших особенностей Советов как принципиально нового государственного аппарата, которая была отмечена В. И. Лениным еще до победы Октябрьской революции.²⁵ Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что именно под руководством В. И. Ленина в острой борьбе с буржуазными и мелкобуржуазными партиями большевики сумели отстоять за Советом Народных Комиссаров право издания революционных декретов.²⁶ В результате именно возглавляемый В. И. Лениным Совнарком, выполнявший всю основную работу по управлению Советской Россией, организации борьбы с контрреволюцией и развертыванию социалистического строительства, издал наибольшее число декретов и постановлений по всем коренным вопросам социально-экономической жизни страны. Так, только за период от победы Октябрьского вооруженного восстания в Петрограде до принятия первой Конституции РСФСР (июль 1918 г.) Советом Народных Комиссаров было

документы и материалы, значительно расширяющие наши представления о законодательной деятельности главы первого в истории рабоче-крестьянского правительства.

²⁴ К настоящему времени опубликовано семь томов издания «Декреты Советской власти», включающих советские законодательные акты начиная с Великой Октябрьской социалистической революции и по март 1920 г., снабженные тщательными научными комментариями и обширным справочным аппаратом. В томах этой важнейшей документальной серии осуществлено критическое издание советских декретов, прослежена по возможности история выработки каждого из них, отмечена вся работа В. И. Ленина над этими историческими документами. Все это делает «Декреты Советской власти» ценнейшим источником для характеристики деятельности первого Председателя СНК в области советского законодательства.

²⁵ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 304—305.

²⁶ См.: Федоров К. Г. ВЦИК в первые годы Советской власти (1917—1920). М., 1957; Гусев К. В., Ерицын Х. А. От соглашения к контрреволюции. М., 1968; Рубан Н. В. Октябрьская революция и крах меньшевизма (март 1917—1918 г.). М., 1968; Соболева П. И. Октябрьская революция и крах социал-соглашателей. М., 1968; Сивохина Т. А., Стишов М. И. В. И. Ленин и мелкобуржуазная оппозиция во ВЦИК (октябрь 1917—июль 1918 г.). — В кн.: В. И. Ленин и некоторые вопросы изменения социальной структуры советского общества в переходный период. М., 1973, и др.

принято около 600 декретов, постановлений, обращений к населению и других правительственных актов (не считая постановлений о назначениях и большинства постановлений о финансовых ассигнованиях), в то время как на заседаниях ВЦИК и его Президиума за этот же период было принято 109 декретов, постановлений и других законодательных актов.²⁷ Вот почему, выступая 1 апреля 1918 г. на заседании ВЦИК с докладом о разработке Конституции РСФСР, Я. М. Свердлов специально подчеркивал: «Мы не делали логических выводов о структуре власти, но много и неоднократно с трибуны ЦИК говорилось о том, что рассчитывают на ЦИК как на орган законодательный, а Совет Народных Комиссаров — орган исполнительный. И каждый из вас, если внимательно следил за деятельностью Советской власти, заметил, что такое разделение властей исполнительной и законодательной не соответствует деятельности Советской республики. Совет Народных Комиссаров — это непосредственный орган власти как таковой: и законодательный, и исполнительный, и административный».²⁸ При этом следует отметить, что деятельность руководимого В. И. Лениным первого Советского правительства по разработке и изданию новых, революционных законов была тесным образом связана с работой ВЦИК, который в периоды между съездами Советов являлся высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом рабоче-крестьянской власти в стране. Многие из декретов и постановлений Совнаркома были приняты во исполнение и развитие решений Всероссийских съездов Советов и законодательных актов ВЦИК. С другой стороны, важнейшие из проектов декретов, обсуждавшихся Совнаркомом, направлялись обычно на рассмотрение во ВЦИК.²⁹

Непосредственно связанная с законотворчеством деятельность В. И. Ленина осуществлялась в различных формах. По образному выражению известного советского юриста А. Г. Гойхбарга, работавшего в первые послеоктябрьские годы на ответственных должностях сначала в Наркомюсте, а затем в Малом Совнаркоме, на всем советском законодательстве с конца 1917 г. по начало 1922 г. имеется не только подпись В. И. Ленина, но и отпечаток всей его гениальнейшей личности.³⁰

²⁷ См.: Советское государство — год первый, с. 63; Калинин Г. С. Ленинский Совнарком. — Учен. зап. Вsesоюзного юридического заочного ин-та, 1969, вып. XVI, с. 101—102.

²⁸ Свердлов Я. М. Избр. произв. Т. 2. М., 1959, с. 161.

²⁹ Подробнее см.: Керимов Д. А. Законодательная деятельность Советского государства. М., 1955; Федоров К. Г. Ук. соч.; Кузнецов И. Н. Законодательная и исполнительная деятельность высших органов власти. М., 1965; Клеандрова В. М. Организация и формы деятельности ВЦИК (1917—1924 гг.). М., 1968; Тихомиров Ю. А. Власть и управление в социалистическом обществе. М., 1968; Шебанов А. Ф. Форма советского права. М., 1968; Буточникова С. Ф. В. И. Ленин и деятельность ВЦИК (1921—1922). Автореф. канд. дисс. М., 1974, и др.

³⁰ Гойхбарг А. Г. В. И. Ленин и советское право. — Советское право, 1924, № 2 (8), с. 5.

В первую очередь следует, пожалуй, отметить, что именно указания и требования В. И. Ленина сыграли решающую роль в организации и налаживании правотворческой работы Совета Народных Комиссаров. Под непосредственным руководством В. И. Ленина и при его активном участии уже в первые послеоктябрьские месяцы были выработаны основные организационные формы правотворческой деятельности Советского правительства. Достаточно напомнить о собственноручно написанной В. И. Лениным известной «Инструкции о порядке внесения вопросов в повестку дня заседаний Совнаркома», т. е. об утвержденных 18 декабря 1917 г. правилах подготовки и документирования заседаний Совета Народных Комиссаров,³¹ которые вместе с другими многочисленными указаниями В. И. Ленина и решениями Советского правительства, принятыми в дальнейшем по инициативе и под руководством Председателя СНК, легли в основу всей повседневной работы Большого и Малого Совнаркомов.³²

Исключительную роль сыграл В. И. Ленин не только в организации законодательной деятельности пролетарской власти, но и в практическом осуществлении этой деятельности, в области издания советских декретов — и как ведущий автор, и как инициатор написания и принятия многих из них, и как Председатель Совета Народных Комиссаров, непосредственно руководивший обсуждением всех рассматривавшихся правительством вопросов и проработавший также огромную работу по редактированию и исправлению проходивших через Совнарком проектов декретов.

Н. К. Крупская писала в своих воспоминаниях, что в послеоктябрьские месяцы 1917—1918 гг. В. И. Ленин работал «усиленно над декретами, которые ложились в основу вновь создаваемого Советского государства».³³ Действительно, как известно, именно В. И. Лениным собственноручно написаны проекты многих основополагающих законодательных актов Советской власти, начиная с исторических документов Второго Всероссийского съезда Советов: обращения съезда о победе Октябрьской революции и ее ближайших задачах, декретов о мире, о земле, об образовании Советского правительства.

Значение ленинских декретов Советской власти поистине огромно. В своей значительной части они являлись ее учредительными актами, устанавливавшими и законодательно закреплявшими основы советского общественного и государственного строя. Во многих из них были впервые сформулированы и открыто провозглашены перед всеми народами и правительствами мира важнейшие принципы внутренней и внешней политики государства качественно нового, социалистического типа.

³¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 54, с. 384.

³² Подробнее об этом см. нашу статью «Становление советского декрета» в кн.: Вспомогательные исторические дисциплины. [Т.] VI. Л., 1974, с. 58—78.

³³ Крупская Н. К. Воспоминания о В. И. Ленине. М., 1968, с. 360.

Начиная с декретов о мире и о земле, справедливо названных их автором — В. И. Лениным законами мировой важности, каждый из этих исторических документов сразу же показал рабочему классу и трудовому крестьянству России, что Советская власть — это власть действительно, а не на словах выражающая жизненные интересы трудящихся и эксплуатируемых масс страны. И, как известно, именно это во многом обеспечило прочную поддержку политики большевистской партии и Советского правительства со стороны широких масс трудящихся, «живое творчество» которых, как указывал В. И. Ленин, представляло собой «основной фактор новой общественности».³⁴ Закрепив крушение господства капиталистов и помещиков, ленинские декреты Советской власти вместе с тем положили начало новой эпохе в истории России и всего человечества.³⁵

Председатель Совета Народных Комиссаров явился также автором и инициатором издания ряда важнейших декретов, направленных одновременно на окончательный разгром внутренней контрреволюции и иностранных интервентов и повсеместное упрочение Советов как государственной власти, как органов диктатуры пролетариата. Таковы, например, обращение-радиограмма армии и флоту от 9 ноября 1917 г. об увольнении генерала Духова от исполнения обязанностей верховного главнокомандующего, направленное в это же время (не позднее 10 ноября) Петроградскому военно-революционному комитету предписание «О принятии решительных мер к искоренению спекуляции и саботажа», написанные В. И. Лениным в конце 1917 — начале 1918 г. проекты известных постановлений и декретов «О праве отзыва делегатов», «Об аресте вождей гражданской войны против революции», «О признании контрреволюционными попыток со стороны кого-либо или каких-либо учреждений присвоить себе функции государственной власти», «О роспуске Учредительного собрания», «О порядке приема на службу саботажников» и «Социалистическое отечество в опасности», относящиеся к весне и лету 1918 г. «Предписание Президиума ВЦИК всем Советам руководствоваться положениями, изложенными в тезисах В. И. Ленина об очередных задачах Советской власти» и «Предписание Председателя СНК всем районным комитетам РКП(б), всем районным Советам, всем штабам Красной Армии в связи с убийством германского посла» и многие другие документы.³⁶

Уже в знаменитых декретах Второго съезда Советов нашли свое выражение главные принципы ленинской национальной по-

³⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 57.

³⁵ Подробнее см.: Голиков Г. Н. Революция, открывшая новую эру; Советское государство — год первый; Ирошников М. П. Декреты Великого Октября.

³⁶ См.: Декреты Советской власти. Т. I. М., 1957, с. 63—65, 71, 115—120, 161—162, 323—324, 329—336, 458—459, 490—491 и др.; т. II, с. 225—231, 529—530 и др.

литики рабоче-крестьянской власти, отвечавшей коренным интересам всех народов России. Под непосредственным руководством В. И. Ленина и в дальнейшем, в конце 1917—начале 1918 г. осуществлялось советское национально-государственное строительство. Основные положения ленинской программы большевиков по национальному вопросу были воплощены в «Декларации прав народов России», опубликованной Совнаркомом 3 ноября 1917 г. за подписями В. И. Ленина и паркома по делам национальностей И. В. Сталина.³⁷ В течение декабря Совет Народных Комиссаров принял три ленинских документа, посвященных чрезвычайно важному для Советской республики вопросу взаимоотношений с украинским народом и Центральной Радой.³⁸ После провозглашения в конце 1917 г. при непосредственном участии В. И. Ленина государственной независимости Финляндии глава Советского правительства в феврале 1918 г. составил также проекты двух постановлений и директив Совнаркома, связанных с договором с Финляндской республикой.³⁹ 22 апреля 1918 г. Председатель Совнаркома направил телеграмму-приветствие V съезду Советов Туркестанского края о поддержке автономии Туркестана на советских началах.⁴⁰

В. И. Ленину принадлежит также авторство проектов и многих декретов Советской власти, ставших важнейшими шагами на пути осуществления социалистических преобразований в экономике России. Уже 27 октября 1917 г. Совет Народных Комиссаров, рассмотрев предложение совещания работников профсоюзов и фабзавкомов по вопросу о рабочем контроле, в принципе одобрил написанный В.И. Лениным проект. И после того как 14 ноября ВЦИК утвердил «Положение о рабочем контроле», во всех промышленных, транспортных, торговых и других предприятиях в соответствии с этим важнейшим законодательным актом Советской власти был введен рабочий контроль над производством, куплей-продажей продуктов и сырья, а также финансовой стороной деятельности предприятий — контроль, который способствовал созданию необходимых условий для национализации промышленности.⁴¹ А ровно через месяц, 14 декабря 1917 г., на заседании ВЦИК были приняты декреты о национализации банков и ревизии стальных сейфов. Эти акты, как и декрет от 23 декабря 1917 г. о прекращении платежей по купонам и дивиденда, декрет от 21 января 1918 г. об аннулировании всех внешних и внутренних государственных займов царского и Временного правительств и другие важнейшие советские декреты в области экономики были теснейшим образом связаны с ленин-

³⁷ Там же, т. I, с. 39—41.

³⁸ Там же, с. 174—180, 263—265, 303—307.

³⁹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 54, с. 392—393.

⁴⁰ Декреты Советской власти, т. II, с. 162—163.

⁴¹ Там же, т. I, с. 77—85.

ским «Проектом декрета о проведении в жизнь национализации банков и необходимых в связи с этим мерах». ⁴²

В конце декабря 1917 г. В. И. Лениным были также написаны тезисы и проект декрета о потребительских кооперативных организациях, которые легли в основу принятого ВЦИК и СНК в апреле 1918 г. соответствующего декрета. ⁴³ По составленному В. И. Лениным проекту Советское правительство 23 января 1918 г. принимает декрет о национализации торгового флота. ⁴⁴ К весне и лету 1918 г. относится создание В. И. Лениным нескольких принципиально важных документов по коренным вопросам продовольственной политики. Таковы, в частности, постановление Совнаркома по вопросу о самостоятельных хлебозаготовках от 1 июня и известные «продовольственные тезисы» от 2 августа, на основе которых Советом Народных Комиссаров был принят затем целый ряд декретов и постановлений — о привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций, о твердых ценах на хлеб, об обязательном товарообмене и т. д. ⁴⁵

Наряду с политическими и экономическими преобразованиями В. И. Ленин уделял особое внимание тому, чтобы при помощи первых же своих декретов Советское правительство приступило к проведению в жизнь важнейших мероприятий в социальной области, направленных на удовлетворение насущных нужд и улучшение материального положения трудящихся, на повышение их общеобразовательного и культурного уровня. Так, уже 23 ноября 1917 г. Совнарком принимает проект декрета об отмене права частной собственности на городские недвижимости. Проект этого декрета, в котором нашли свое отражение написанные В. И. Лениным «Тезисы закона о конфискации домов с сдаваемыми в наем квартирами», на следующий день был передан во ВЦИК, где он и был позднее утвержден. Местные Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов получали право переселения трудящихся из трущоб в квартиры домов, принадлежавших прежде буржуазии и помещикам. 16 декабря Совнарком утвердил декрет, запрещающий совершение каких бы то ни было сделок с недвижимостью и землей в городах. ⁴⁶ А вот другой пример: 2 августа 1918 г. при утверждении проекта декрета о правилах приема в высшие учебные заведения РСФСР Совет Народных Комиссаров по инициативе В. И. Ленина утвердил написанный им проект постановления о преимущественном

⁴² Там же, с. 225—231; см. также: Шепелев Л. Е. Лепинский «Проект декрета о проведении в жизнь национализация банков и о необходимых в связи с этим мерах». — В кн.: Вспомогательные исторические дисциплины. [Т.] IV. Л., 1972, с. 3—15.

⁴³ Декреты Советской власти, т. II, с. 77—93.

⁴⁴ Там же, т. I, с. 391—397.

⁴⁵ См. там же, т. II, с. 379—382; т. III. М., 1964, с. 563—568, и др.

⁴⁶ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 108; Декреты Советской власти, т. I, с. 132—137, 240.

приеме в вузы представителей пролетариата и беднейшего крестьянства, опубликованного рядом с текстом декрета.⁴⁷

Среди декретов, созданных лично Председателем Совнаркома, особое место занимают обращения и воззвания к рабочим и работницам, матросам и солдатам, крестьянам и служащим. Придавая исключительно важное значение революционному творчеству масс, В. И. Ленин в 1917—1918 гг. неоднократно выступает со специальными обращениями к трудящимся России, которые разъясняли все основные мероприятия Советской власти, указывали пути к их практическому осуществлению на местах, призывали рабочих, солдат и крестьян еще теснее сплотиться вокруг своего правительства, вокруг своих Советов. Особенно ярко и доходчиво об этом говорилось в широко известном обращении Председателя Совнаркома «К населению» от 5 ноября 1917 г. «Товарищи трудящиеся! — писал В. И. Ленин. — Помните, что *вы сами* теперь управляете государством. Никто вам не поможет, если вы сами не объединитесь и не возьмете *все дела* государства в *свои* руки. *Ваши* Советы — отныне органы государственной власти, полномочные, решающие органы».⁴⁸

Являясь автором целого ряда важнейших актов Советской власти, В. И. Ленин в то же время был главным инициатором издания и многих других декретов, часто выступая с предложениями и рекомендациями по самым различным вопросам государственной политики. Обычно, выступая инициатором принятия Советским правительством нового декрета или постановления, В. И. Ленин поручал подготовку текста его проекта кому-либо из членов Совета Народных Комиссаров или из других ответственных советских руководителей. Об этом свидетельствуют многочисленные ленинские документы и другие источники. Так, в ноябре 1917 г. по инициативе В. И. Ленина, собственноручно написавшего текст соответствующего постановления, Совнарком поручил В. В. Оболенскому, В. М. Смирнову и М. А. Савельеву «вести работы по организации Высшего экономического совещания» и по подготовке проекта декрета о Высшем Совете Народного Хозяйства.⁴⁹ В ноябрьские же дни Председатель Совнаркома поручил работавшему в Народном комиссариате по делам национальностей известному армянскому поэту Ваану Теряну подготовить первоначальный проект декрета о самоопределении Западной (Турецкой) Армении и составить докладную записку по этому вопросу.⁵⁰ 7 декабря В. И. Ленин написал Ф. Э. Дзержинскому непосредственно связанную с созданием ВЧК известную

⁴⁷ Декреты Советской власти, т. III, с. 137—141.

⁴⁸ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 66; Декреты Советской власти, т. I, с. 49.

⁴⁹ См.: Декреты Октябрьской революции. Т. I. М., 1933, с. 77—78, 223—226; Декреты Советской власти, т. I, с. 73—74.

⁵⁰ См.: Алиханян С. Ваан Терян о Ленине. — Литературная Армения, 1967, № 4, с. 57—58; Декреты Октябрьской революции, с. 393—394.

записку, в которой в семи пунктах наметил необходимые экстренные меры для успешной борьбы с контрреволюционерами и саботажниками и предложил в связи с этим разработать специальный декрет.⁵¹

Можно, понятно, привести еще много подобных примеров. Поэтому ограничимся еще лишь одним, относящимся также к концу ноября—началу декабря 1917 г. После того как в это время на приеме у Председателя Совнаркома побывал представитель Уральского областного Совета рабочих и солдатских депутатов В. Воробьев, В. И. Ленин написал А. Г. Шляпникову и Ф. Э. Дзержинскому следующее письмо: «Податель сего, тов. Воробьев, делегат от Урала, имеет прекрасные рекомендации от местной организации. Вопрос на Урале очень острый: надо *здесь* (в Питере находящиеся) правления уральских заводов *арестовать* немедленно, погрозить судом (революционным) за создание кризиса на Урале и *конфисковать* все уральские заводы. Подготовьте проект постановления поскорее». ⁵² Намеченные В. И. Лениным мероприятия были в дальнейшем выполнены. 23 декабря Совет Народных Комиссаров принял, в частности, решение о переводе в срочном порядке в уральское отделение Государственного банка 5 млн рублей. В постановлении указывалось, что до 1 января 1918 г. туда должно быть переведено еще 50 млн рублей. В течение декабря Совнаркомом были также приняты и опубликованы декреты о конфискации имущества акционерных обществ Богословского, Сергинско-Уфалейского, Кыштымского горных округов Урала, акционерного Симского общества горных заводов и других заводов и обществ. В результате уже в конце декабря 1917—начале 1918 г. важнейшие предприятия на Урале были национализированы.⁵³

Являясь инициатором либо поддерживая инициативу какого-либо советского ведомства или работника в издании нового законодательного акта, В. И. Ленин в необходимых случаях лично выступал в качестве докладчика при рассмотрении данного проекта в Совете Народных Комиссаров. Так, на заседании Советского правительства 16 июля 1918 г. В. И. Ленин выступил первым докладчиком по вопросу о способах проведения национализации тканей в РСФСР (с содокладами по этому вопросу выступили также от Центротекстиля ВСНХ Я. Э. Рудзутак и от Закупочного бюро — Любинский). Через день, 18 июля, проект декрета о монополии на ткани, подготовленный согласно тезисам, принятым правительством 16 июля, был утвержден Советом

⁵¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 156—158, 468—469. Об этом ленинском документе см. также: Записки Института Ленина, 1927, вып. II, с. 38.

⁵² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 50, с. 16.

⁵³ См. там же, с. 405—406; Декреты Советской власти, т. I, с. 186—188, 194—195, 233—234, 290—294 и др.

Народных Комиссаров с внесенными В. И. Лениным поправками.⁵⁴

При этом каждый из руководителей народных комиссариатов и других советских ведомств, выступавших с проектами нового декрета, знал, что в лице Председателя Совнаркома законопроект всегда будет иметь строгого, но объективного критика и самого надежного защитника, если только принятие декрета действительно отвечало интересам пролетарской революции. Именно так было, например, при принятии и проведении в жизнь майско-июньских «продовольственных» декретов и постановлений 1918 г., которые приходилось осуществлять в напряженной борьбе на два фронта. Введение продовольственной диктатуры встретило, с одной стороны, резкую критику группы руководящих деятелей Московской и Северной областных продовольственных организаций. Так, еще при обсуждении декрета о чрезвычайных полномочиях Наркомпрода на заседании Совнаркома 9 мая с содокладом от областных продорганизаций выступил А. И. Рыков, заявивший, что диктатура излишня, необходимо лишь изменение продовольственной политики.⁵⁵ Когда же СНК, отклонив содоклад А. И. Рыкова, единогласно (при одном воздержавшемся) принял проект с рядом поправок, внесенных В. И. Лениным, и передал его во ВЦИК, то здесь декрет вновь подвергся ожесточенным нападениям лидеров меньшевиков и левых эсеров, обвинивших Советское правительство не больше не меньше как в антикрестьянской направленности его продовольственной политики и в дезорганизации деятельности существующих продовольственных учреждений.⁵⁶ Даже после окончательного утверждения и опубликования декрета, когда в результате принятых в соответствии с ним экстренных мер появились первые признаки некоторого смягчения продовольственного кризиса, противники введения установленных советской властью твердых цен и планов ослабления не успокоились. Вот авторитетное свидетельство самого А. Д. Цюрупы, который, докладывая В. И. Ленину о положении вскоре после принятия известного декрета СНК от 27 мая, в частности, писал: «Диктатура встречена возмущением в рядах московских и северных продовольственников... Последние два дня идет лихорадочная работа по организации дела. В Петроград стали поступать хлебá. На колесах для Питера 200 вагонов. Призрак голода несколько побледнел».⁵⁷ И когда в конце заседания Советского правительства 3 июня 1918 г. А. И. Рыков и Ю. Ларин вновь поставили вопрос об изменении продовольственной поли-

⁵⁴ См.: ЦПА ИМЛ, ф. 464, оп. 1, № 34442, л. 1—6; ЦГАОР СССР, ф. 130, оп. 2, № 2, л. 121—123, 132; Декреты Советской власти, т. III, с. 49—52.

⁵⁵ Ленинский сборник XVIII. [М.], 1931, с. 81.

⁵⁶ См.: IV Всероссийский съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Солдатских и Казачьих депутатов. Протоколы заседаний ВЦИК 4-го созыва. М., 1919, с. 253, 256, 257.

⁵⁷ ЦПА ИМЛ, ф. 5, оп. 1, № 2165, л. 10—10 об.

тики, твердо и последовательно осуществлявшейся Наркомпродом, именно благодаря В. И. Ленину прежде всего было принято принципиально важное постановление, в котором говорилось, что «Совет Народных Комиссаров утверждает политику Комиссариата продовольствия, как политику Совета Народных Комиссаров, и подчеркивает, что всякие требования самостоятельных закупок и изменения твердых цен являются подрывом единственно правильной революционной политики».⁵⁸

Огромную работу проделал также В. И. Ленин по исправлению и редактированию, написанию замечаний и отзывам на поступающие к нему лично и на проходившие через Совет Народных Комиссаров проекты декретов. Свои поправки и указания — и по существу вносившихся законопроектов, и в отношении содержащихся в них юридических формулировок, и, наконец, поправки собственно редакционного характера, связанные с исправлением стилистических и грамматических ошибок в тексте проектов декретов, — В. И. Ленин делал, можно сказать, на протяжении всего своего рабочего дня — и во время предварительного просмотра постоянно поступающих на имя Председателя СНК самых разнообразных материалов из народных комиссариатов и других советских ведомств, и в ходе самих заседаний Советского правительства. Как с полным основанием подчеркивал в связи с этим А. Г. Гойхбарг, не только при своем окончательном утверждении ни один более или менее важный законопроект Советской власти не мог миновать внимания Председателя Совнаркома, но и в разработке почти всех важнейших проектов, которые проходили через комиссии СНК, В. И. Ленин «редко не принимал непосредственного и активного участия».⁵⁹

Первостепенное внимание В. И. Ленин уделял прежде всего принципиально важным вопросам социально-политического содержания и направленности законопроектов. Неудивительно, что поправки Председателя СНК всегда подчеркивали политическую сущность и значение советских декретов. Так, к началу текста проекта декрета об упразднении Дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков, предложенного В. Р. Менжинским и принятого Совнаркомом 25 ноября 1917 г., В. И. Ленин приписал всего лишь одну фразу, которая, однако, существенно дополнила содержание и определила место этого акта среди других декретов Советской власти: «Во исполнение декретов о земле и об уничтожении сословных учреждений постановляется...».⁶⁰ Показательным примером стремления В. И. Ленина придать законодательному акту вполне определенную классовую направленность является сделанная им приписка заключительного абзаца

⁵⁸ ЦГАОР СССР, ф. 130, оп. 2, № 2, л. 8. Подробнее см.: Хлеб и революция. Продовольственная политика Коммунистической партии и Советского правительства в 1917—1922 гг. М., 1972.

⁵⁹ Гойхбарг А. Г. Ук. соч., с. 4.

⁶⁰ Декреты Советской власти, т. I, с. 148—151.

к тексту проекта декрета о введении всеобщей трудовой повинности по очистке снега в Петрограде и на Петроградском железнодорожном узле: «В первую голову привлекаются к всеобщей трудовой повинности лица, не занятые производительным трудом».⁶¹ Точно так же, когда в апреле 1918 г. в Совнарком поступил проект декрета о снабжении сельского хозяйства орудиями производства и металлами, В. И. Ленин внес в его текст следующее красноречивое дополнение: «Основным принципом распределения сельскохозяйственных машин и проч. должно быть, с одной стороны и в первую голову, обеспечение интересов сельскохозяйственного производства, обработки всей земли и повышения производительности сельского хозяйства, а с другой стороны, снабжение сельскохозяйственными машинами и проч., прежде всего, трудящейся и беднейшей части сельского населения; причем общей целью должно быть обеспечение правильного и достаточного получения хлеба всем населением государства».⁶² Неоднократно в этих же целях В. И. Ленин существенно уточнял имевшуюся в проектах некоторых декретов (например, о Петроградском телеграфном агентстве, о введении всеобщей трудовой повинности по очистке снега) формулировку названия Советов рабочих и солдатских депутатов словом «крестьянских». Этим ленинским дополнением, носившим принципиальный характер и имевшим политическое значение, подчеркивался совершенно определенный характер Советской власти, основанной на прочном союзе рабочего класса и трудящегося крестьянства.⁶³

Вместе с тем, когда это было необходимо, В. И. Ленин решительно выступал против принятия Советским правительством неверных в своей основе или же требовавших кардинальной переделки актов. Приведем лишь один, но достаточно показательный пример. 30 марта 1918 г. народным комиссаром юстиции П. И. Стучкой был внесен на утверждение Совета Народных Комиссаров первоначальный проект декрета о революционных трибуналах, в котором, в частности, был поставлен вопрос об отмене декрета о трибуналах печати.⁶⁴ В своем письме членам коллегии Комиссариата юстиции, направленном также (в копии) Председателю ВЦИК, В. И. Ленин признал представленный коллегией Наркомюста проект совершенно неправильным и подлежащим коренной переделке. Он подчеркнул, что неправильно отменять декрет о трибуналах печати без предварительного обобщения и обсуждения результатов их работы, как и неправильно учреждение должности единоличного «трибуна», стоящего вне коллегии Комиссариата. «Вместо обращения внимания на реформы учреж-

⁶¹ Там же, с. 280—282.

⁶² Там же, т. II, с. 169—172.

⁶³ Там же, т. I, с. 109—110, 280—282.

⁶⁴ См.: Фрайман А. Л. Декрет Совета Народных Комиссаров о революционном трибунале печати. — В кн.: Вспомогательные исторические дисциплины. [Т.] IV. Л., 1972, с. 15—29.

дений, — писал В. И. Ленин, — реформы мелкие или почти словесные («трибун»), надо обратить внимание на практические результаты работ коллегии юстиции в деле создания действительно революционного, скорого и беспощадно строгого к контрреволюционерам, хулиганам, лодырям и дезорганизаторам суда».⁶⁵ При обсуждении этого проекта декрета на заседании правительства было принято предложенное В. И. Лениным постановление о коренной переработке проекта Комиссариата юстиции. Вскоре проект декрета о революционных трибуналах был переработан в соответствии с указаниями В. И. Ленина и утвержден на заседании Совнаркома 4 мая 1918 г.⁶⁶

Во всех случаях правка В. И. Ленина была направлена на усиление роли Советов как органов диктатуры пролетариата. Так, в проект декрета об отпуске 200 млн рублей кредита в распоряжение Междуведомственной комиссии для выдачи займа городам и земствам, принятого 18 декабря 1917 г., им был внесен новый пункт о том, что органы местного самоуправления при постановке вопроса о кредитовании обязаны представлять «заключение местных Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов». Этим подчеркивалось особое положение Советов, являвшихся единственной руководящей властью на местах.⁶⁷ Аналогичным образом подчеркивали ведущую роль Советов и ленинские поправки к внесенному Наркомюстом в апреле 1918 г. проекту декрета об отмене права наследования. В трех его пунктах вместо местных учреждений, непосредственно ведавших имуществами, Председателем СНК всюду были поставлены Советы.⁶⁸

Примечательна история выработки окончательного текста декрета о конфискации имущества акционерного общества Богословского горного округа, единогласно принятого Советом Народных Комиссаров 6 декабря 1917 г. Проект этого декрета (его текст написан П. И. Стучкой с припиской А. Г. Шляпникова) В. И. Ленин дополнил заключительным абзацем: «Порядок управления делами общества в Петрограде и условия передачи отдельных заводов, предприятий и отраслей во временное ведение местных Советов рабочих и солдатских депутатов, фабрично-заводских комитетов и подобных учреждений будут определены особыми постановлениями народного комиссара торговли и промышленности».⁶⁹ Это существенное дополнение В. И. Ленин написал, по-видимому, в ходе обсуждения проекта декрета на отдельном листке, представлявшем собой одну из деловых записок, которые, как уже отмечалось, Председатель СНК в большом количестве получал обычно во время заседаний правительства. Ленинская

⁶⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 210.

⁶⁶ См.: Ленинский сборник XXI. М., 1933, с. 219—221; Декреты Советской власти, т. II, с. 231—234.

⁶⁷ Декреты Советской власти, т. I, с. 256—257.

⁶⁸ Там же, т. II, с. 186—187.

⁶⁹ Там же, с. 186—188; Декреты Октябрьской революции, т. I, с. 245—247.

поправка оказалась исключительно удачной: внесенный им в проект декрета новый текст, установивший, что распоряжение конфискованными предприятиями будет осуществляться Советской властью в лице ее местных и центральных органов, в неизменной редакции стал обязательной частью почти всех издававшихся впоследствии аналогичных актов.⁷⁰

Как правильно подметил А. В. Луначарский, Владимир Ильич, будучи юристом по образованию, сохранил глубочайший интерес к поразительной точности формулировок, достигнутой юридической наукой. «Когда было у нас сильное поветрие против юристов, — красочно описывал он, — которые представлялись нам адвокатами дьявола, присяжными защитниками капитала и обладателями испорченных мозгов, наполненных псевдотрадициями, Владимир Ильич требовал кодификаторов, специалистов-юристов, требовал юридических формулировок. Мы удивлялись и говорили: „На что нам их красные слова, мы и сами напишем“, — его это не удовлетворяло, и в общем его товарищеская жгучая насмешка часто не одобряла формальной стороны нашей законодательной деятельности. „Ну, каким языком это написано, это неточно“, — говорил он. У него было пристрастие к формулировкам юридического типа, и Владимир Ильич был мастером их. Эта сторона — физическая сила мозга — казалась ему одной из очаровательнейших и нужнейших».⁷¹

Вот только два примера из поистине бесчисленных поправок, многие из которых вносились Председателем Совнаркома именно с этой точки зрения.⁷²

Так, статья 1 известного декрета от 20 января 1918 г. о свободе совести, церковных и религиозных обществах первоначально гласила: «Религия есть частное дело каждого гражданина Российской Республики». Совершенно по-иному сформулировал это принципиально важное положение В. И. Ленин: «Церковь отделяется от государства». Далее в текст проекта он дополнительно вставил весьма существенное примечание, что «всякое указание на религиозную принадлежность или непринадлежность граждан устраняется». В соответствии со статьей 13 этого же проекта, объявлявшей все имущества существовавших в России церковных и религиозных обществ народным достоянием, порядок учета, хранения и хозяйственного распоряжения зданиями или предметами, специально предназначенными для богослужения, должен был устанавливаться постановлениями местной или центральной государственной власти. В. И. Ленин по-иному перередактировал

⁷⁰ См.: Декреты Советской власти, т. I, с. 194—195, 233—234, 291—293 и др.

⁷¹ Луначарский А. В. Ленин — ученый и публицист. — Неделя, 1966, 9—15 января, с. 3.

⁷² Достаточно сказать, например, что только при рассмотрении проекта «Декрета о суде» № 2, представленного в январе 1918 г. Наркомюстом, В. И. Ленин предложил поправки к 12 из 39 пунктов его текста (см.: Декреты Советской власти, т. I, с. 463—474).

текст и этого последнего пункта декрета, который окончательно выглядел следующим образом: «Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются по особым постановлениям местной или центральной государственной власти в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ». ⁷³ В другом случае — в своих замечаниях-инструкции по поводу переработки проекта неоднократно упомянувшегося уже декрета о продовольственной диктатуре — В. И. Ленин, в частности, писал: «... 5) юридически точнее формулировать новые права комиссара продовольствия; ... 9) точно определить отношения делегаткомов к губпродкомам и права и обязанности первых в ведении продовольственных работ». ⁷⁴

С отмеченным выше особым отношением В. И. Ленина к соблюдению надлежащей юридической стороны советских законодательных актов была связана не только каждодневная напряженная работа Председателя Совнаркома над текстами проектов декретов, но и неизменное его внимание к обеспечению должного организационно-правового порядка в деятельности Советского правительства. Об этом убедительно свидетельствует как принятие Советом Народных Комиссаров под руководством В. И. Ленина целого ряда специальных решений, ⁷⁵ так и многочисленные постановления СНК по самым различным вопросам. Так, принятое Совнаркомом 20 июля 1918 г. постановление по заявлению В. И. Ленина о неисполнении М. Г. Бронским поручения СНК от 13 мая о созыве комиссии для выработки проекта нормального концессионного договора с иностранцами, в частности, специально предписывало пополнить состав этой комиссии «еще двумя специалистами, один из которых должен быть обязательно юрист». ⁷⁶

Исключительную важность, как отмечалось, В. И. Ленин придавал пропагандистской роли декретов. Поэтому особое внимание при правке проектов декретов, рассматривавшихся Советом Народных Комиссаров, В. И. Ленин уделял тому, чтобы их содержание излагалось достаточно четко, ясно и понятно. Подробность и популярность в изложении содержания, а также наличие введения, разъяснявшего населению цели и значение издаваемых актов, В. И. Ленин считал необходимыми качествами декрета. «Принимается Совнаркомом какой-нибудь декрет. Во время его редакции Ильич, — вспоминает С. С. Пестковский, — всегда весьма зорко следит за тем, чтобы декрет был ясен и недвусмыслен даже

⁷³ См.: Декреты Советской власти, т. I, с. 371—374.

⁷⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 316—317, 607.

⁷⁵ Достаточно, например, сказать, что в соответствии с известным декретом о редактировании и печати законодательных и правительственных актов (см.: Декреты Советской власти, т. I, с. 448—449) уже с весны 1918 г. на заседаниях СНК с правом совещательного голоса постоянно присутствовал, принимая необходимое участие в работе правительства, дежурный кодификатор — опытный юрист А. И. Хмельницкий.

⁷⁶ ЦГАОР СССР, ф. 130, оп. 2, № 2, л. 137.

для малограмотного читателя».⁷⁷ Наиболее показательной в этом отношении представляется работа Председателя Совнаркома над текстом декрета об организации Рабоче-Крестьянской Красной Армии от 15 января 1918 г., где он тщательно выправил вводную часть и первые два основных раздела текста декрета. Правка введения была начата В. И. Лениным с внесения существенного уточнения в имевшуюся в проекте характеристику старой армии как орудия «классовой борьбы в руках буржуазии». Выправив этот текст, В. И. Ленин дал определение старой армии как орудия «классового угнетения трудящихся буржуазией», ясно этим показав ее антинародную сущность и направленность. Текст I раздела декрета в ленинской редакции превратился в яркую политическую характеристику Красной Армии как армии нового типа, создающейся из наиболее сознательных и организованных элементов трудящихся масс. Правка II раздела также весьма показательна для В. И. Ленина, стремившегося в необходимых случаях опустить излишние подробности и заменить их четкой формулировкой общего характера. Распространенный текст с детальным перечислением различных видов обеспечения Советской властью нетрудоспособных членов семей солдат Красной Армии В. И. Ленин заменил предельно лаконичным пунктом, особо подчеркнув роль в этом деле местных Советов: «Нетрудоспособные члены семей солдат Красной Армии, находившиеся ранее на их иждивении, обеспечиваются всем необходимым по местным потребительским нормам, согласно постановлениям местных органов Советской власти».⁷⁸

Нет необходимости продолжать перечень советских законодательных актов, так или иначе связанных с именем В. И. Ленина: хотя приведенные примеры непосредственного авторского, редакторского или какого-либо иного участия Председателя Совнаркома в разработке и принятии советских декретов составляют, разумеется, лишь небольшую часть соответствующей повседневной его работы, они весьма характерны и достаточно показательны для всей многогранной деятельности В. И. Ленина в области советского правотворчества.

О громадном объеме законодательной работы Председателя Совета Народных Комиссаров, ее поистине революционном размахе красноречиво свидетельствуют следующие цифры. Только за время с ноября 1917 г. по начало марта 1918 г. сохранились ленинские рукописи 47 проектов постановлений и декретов и 36 рукописей проектов других документов с правкой В. И. Ленина.⁷⁹ За период же от II Всероссийского съезда Советов и до принятия первой Конституции РСФСР В. И. Ленин собственно-

⁷⁷ Пестковский С. С. Из воспоминаний о Ленине. — Молодая гвардия, 1924, № 2—3, с. 101—102.

⁷⁸ Декреты Советской власти, т. I, с. 352—357.

⁷⁹ См.: Клопов Э. В. Ленин в Смольном. М., 1965, с. 72—74.

ручно написал, а также отредактировал, дополнил или исправил около 150 проектов советских законодательных актов.⁸⁰ При этом следует иметь в виду, что В. И. Ленин являлся также автором многочисленных решений и постановлений Советского правительства и по текущим вопросам его деятельности и по самым разным вопросам социально-экономической и культурной жизни страны, которые обычно диктовались Председателем Совнаркома секретарям по ходу заседания.⁸¹

Вполне возможно, что наряду с такого рода ленинскими документами, сохранившимися лишь в секретарской записи, имеются и другие, пока еще неизвестные ленинские черновики и наброски декретов и постановлений правительства. Поэтому следует признать, что даже такое фундаментальное издание, как «Декреты Советской власти», все же, вероятно, не в полной мере отражает рассматриваемую сейчас сторону деятельности В. И. Ленина. И, по-видимому, только после научного издания протоколов Совета Народных Комиссаров начальных лет Советской власти и материалов к ним, а также после достаточно полного выяснения того, какие из советских декретов были разработаны по инициативе и в соответствии с указаниями В. И. Ленина (хотя бы их текст и не имел непосредственной ленинской правки), появится, пожалуй, возможность более или менее всесторонне восстановить всю громадную законотворческую работу основателя Советского государства.

«Огромное влияние Владимира Ильича на ход и развитие советского права, — справедливо отмечал А. Г. Гойхбарг, — объясняется не только тем, что он был председателем Совнаркома, через который проходило советское законодательство. Владимир Ильич входил в детали и мельчайших проектов. Он, утверждая постановления Малого Совнаркома, составлявшие по численности 90% всех издаваемых Совнаркомом законов, никогда не проускал чего-либо неясного, непонятного самым широким массам; всегда требовал, чтобы соответственные мероприятия были согласованы с представителями близких к жизни мест, чтобы учитывался опыт наиболее близких к этой области работников».⁸² Как свидетельствуют материалы, опубликованные в первых двух томах «Декретов Советской власти», за рассматриваемый период, т. е. от победы Октябрьского вооруженного восстания в Петрограде и до принятия первой Советской конституции, В. И. Ленин как Председатель Совета Народных Комиссаров подписал или утвердил (включая постановления о назначениях, увольнениях и

⁸⁰ Примерный подсчет произведен по материалам издания «Декреты Советской власти», т. I и II.

⁸¹ См. об этом, например: Клопов Э. В. Ук. соч., с. 74; Ирошников М. П. Создание советского центрального государственного аппарата. Л., 1967, с. 29—30, 125—126; Стерник И. Б. В. И. Ленин о правотворческой работе, с. 90.

⁸² Гойхбарг А. Г. Ук. соч., с. 3.

об ассигнованиях) около 700 различных актов Советской власти.⁸³ «А надо сказать, что Владимир Ильич, — специально подчеркивал П. И. Стучка, — всегда действительно и внимательно читал то, что подписывал».⁸⁴

Обобщением революционного опыта социалистических преобразований за первые месяцы Советской власти явилась созданная В. И. Лениным «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа»⁸⁵ — один из самых значительных, по определению Я. М. Свердлова, документов в мировой истории, суммировавший положение трудящегося человека в социалистическом обществе.⁸⁶ Ленинская «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» без каких-либо изменений была включена в дальнейшем в текст первого основного закона победившего пролетарского государства — Конституции РСФСР 1918 года, принятый 10 июля V Всероссийским съездом Советов. Разработка других разделов проекта Конституции также осуществлялась в соответствии с указаниями и при непосредственном участии Председателя Совнаркома. Деятельность образованной ЦК РКП(б) специальной комиссии во главе с В. И. Лениным для рассмотрения проекта имела, несомненно, решающее значение для успешного создания первой Конституции Республики Советов.⁸⁷

Все вышеизложенное убедительно подтверждает строки из известного письма Н. К. Крупской от 20 июня 1930 г. члену дирекции Института Ленина В. Г. Сорину по поводу биографии В. И. Ленина, и в частности его роли в законодательной деятельности первых лет Советской власти: «Нельзя сказать: „Ленин «принимает участие» в издании ряда декретов“. Декреты в то время принимались под руководством Ленина, это были решающие декреты».⁸⁸

Действительно, поистине беспримерная по темпам и масштабу деятельность В. И. Ленина по разработке и изданию декретов и постановлений пролетарской власти означала создание основ как многих специальных отраслей социалистического законодательства, так и всей советской правовой системы в целом. Принятые в 1917—1918 гг. под руководством и при активнейшем

⁸³ Примерный подсчет произведен по материалам издания «Декреты Советской власти», т. I и II.

⁸⁴ Стучка П. И. Ленин и революционный декрет, с. 90.

⁸⁵ Декреты Советской власти, т. I, с. 314—323.

⁸⁶ Свердлов Я. М. Избр. прозв. Т. 2. М., 1959, с. 104.

⁸⁷ Подробнее см.: Советы в первый год пролетарской диктатуры. Под ред. Д. А. Коваленко и др. М., 1967, с. 314—321; История Советского государства и права, т. I, с. 302—314, а также новейшие исследования: Лепешкин А. И. Первая Конституция социалистического государства. — Советское государство и право, 1968, № 7; Гришин В. М., Куличенко М. И. Проблемы национально-государственного строительства в первой Советской Конституции. — Вопросы истории КПСС, 1968, № 7; Королев А. В. К истории создания Конституции РСФСР 1918 года. — Вопросы истории, 1972, № 10.

⁸⁸ Исторический архив, 1957, № 2, с. 34.

личною участии Председателя Совнаркома многочисленные декреты Советской власти стали в ее руках важнейшим орудием, с помощью которого проходила ликвидация всех форм социального угнетения, осуществлялся слом буржуазно-помещичьей государственной машины и создавался одновременно с этим пролетарский аппарат управления, устанавливался новый, социалистический правопорядок.⁸⁹ Все это позволило VI Всероссийскому Чрезвычайному съезду Советов в особом постановлении «О точном соблюдении законов», принятом 8 ноября 1918 г. по инициативе и на основе тезисов В. И. Ленина, с полным основанием провозгласить: «За год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян в России».⁹⁰

Г. Л. СОБОЛЕВ

ПРИКАЗ ВОЕННОГО МИНИСТРА О ВЫБОРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В АРМИИ И ФЛОТЕ (16 апреля 1917 г.)

16 апреля 1917 г. военный министр Временного правительства А. И. Гучков подписал приказ № 213 о выборных организациях в армии и флоте.¹

Изданием этого приказа Временное правительство официально признавало комитеты, действовавшие уже полтора месяца в частях Петроградского гарнизона и распространившиеся затем по всей армии и флоту.² Если в состоявшихся в ночь на 2 марта 1917 г. переговорах между Временным комитетом Государственной думы и делегацией Исполкома Петроградского Совета требование представителей Совета о введении в армии самоуправления было отвергнуто на том основании, что нельзя во время войны вводить в армии порядок, «неиспробанный ни в одной армии мира»,³ то теперь Временное правительство было вынуждено ча-

⁸⁹ Подробнее см., например: Роль В. И. Ленина в становлении и развитии советского законодательства. М., 1969.

⁹⁰ Декреты Советской власти, т. III, с. 537.

¹ Приказ № 213 и Положение о войсковых комитетах были опубликованы 23 апреля 1917 г. в официальном органе Военного министерства — газете «Русский инвалид».

² Возникновение выборных организаций в армии освещено в статье В. И. Миллера (см.: Миллер В. И. Ставка и солдатские комитеты в марте 1917 г. — В кн.: Октябрь и гражданская война в СССР. М., 1968, с. 62—80).

³ Известия Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, 1917, 3 марта.