

## СОБРАНИЯ МОРСКИХ УЗАКОНЕНИЙ КАК ИСТОЧНИК ДЛЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОЧИХ МОРСКОГО ВЕДОМСТВА (1825—1917 г.)

Целью настоящей заметки является рассмотреть сборники морских узаконений в плане выявления материала лишь по одному из разнообразных вопросов, нашедших в них отражение, — по вопросу о составе и положении рабочих Морского ведомства.

Издание систематических сборников морских узаконений Морское министерство начало в 1825 г. и продолжало до 1917 г. включительно.<sup>1</sup> Ряд постановлений и распоряжений по Морскому ведомству, издаваемых до этого времени, — регламенты, уставы, положения и указы — вошли в первое Полное собрание законов, другие опубликованы не были и сохранились в архивах.

Сборники включают высочайшие повеления и указы, положения, доклады, правила, штаты, таблицы, указы Сената, выписки из журналов Адмиралтейств-Совета, циркуляры Инспекторского и Кораблестроительного департаментов и Главного управления кораблестроения и снабжения, приказы морского министра, начальника Главного морского штаба по разным вопросам управления Морским ведомством.

Структура и наименование сборников морских узаконений, в соответствии с преобразованием в управлении Морским министерством, претерпели ряд изменений.<sup>2</sup>

Издание сборников морских узаконений осуществлялось Морским министерством, вначале Инспекторским департаментом, а с 1873 г. Кодификационным управлением Морского министерства, образованным в 1870 г. для составления и издания Свода постановлений по Морскому ведомству.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Всего с 1825 по 1917 г. насчитывается около 200 томов. В настоящее время наиболее полный комплект собраний морских узаконений хранится в библиотеке ЦГАВМФ. Этот комплект и использован автором.

<sup>2</sup> Первые сборники морских узаконений — «Собрание законов и постановлений, до части морского управления относящихся», выходили с 1825 до 1860 г. С 1860 до 1884 г. морские узаконения выходили под названием: «Собрание узаконений, постановлений и других распоряжений по Морскому ведомству». С 1884 г. наименование сборников узаконений было изменено. Они стали называться: «Указатели правительственных распоряжений по Морскому ведомству».

<sup>3</sup> Составление Свода морских постановлений было окончено в 1888 г., в него вошли постановления, изданные до 1 января 1886 г. Впоследствии было издано несколько продолжений Свода морских постановлений.

Для характеристики положения рабочих целесообразнее использовать не Свод морских постановлений, а сборники морских узаконений, так как в них приводится значительно больше справочного материала. Использование собраний морских узаконений при изучении истории рабочих казенной судостроительной промышленности России в XIX в. было проведено автором данной заметки в книге «Рабочие судостроители России в XIX веке» (М.—Л., 1959).

До 1875 г. морские узаконения опубликовывались без специальных правил или программы. Только в 1875 г., в связи с тем, что был обнаружен ряд недостатков, приказом управляющего Морским министерством были объявлены к руководству по Морскому ведомству правила опубликования узаконений и постановлений.<sup>4</sup> По этой программе морские узаконения выходили до 1917 г.

Справочным аппаратом к собраниям морских узаконений служит «Хронологический указатель Морских постановлений за время с 1700 по 1875 г.»,<sup>5</sup> составленный в Кодификационном управлении в процессе подготовки Свода морских постановлений. За последующие годы не было издано сводного указателя, а к каждой книге было предпослано оглавление.

Несмотря на то что сборники морских узаконений были далеко не совершенными, они являлись ценнейшим изданием, так как долгое время служили единственным руководством для флота и его администрации.<sup>6</sup> Они содержат большой официальный материал по многим вопросам строительства военного флота в России, в том числе дают немало сведений о формировании и положении рабочих Морского ведомства.

В сборниках морских узаконений отражены различные стороны положения рабочих. Ряд постановлений, прежде чем они были опубликованы, предварительно разрабатывались в соответствующих учреждениях Морского министерства и в архивных делах, в связи с этим отложился большой материал (это можно проследить, например, при ознакомлении с вопросами, связанными с отменой крепостного труда в Морском ведомстве и др.).

Интересно отметить, что примерно половина узаконений приходится на 1827—1862 гг., т. е. на период существования крепостного труда в Морском ведомстве. В связи с образованием рабочих экипажей<sup>7</sup> было издано ряд положений и штатов рабочих экипажей, а также отдельных рот и распоряжений о зачислении рядовых в рабочие экипажи. В распоряжениях этого периода много внимания уделялось вопросам обмундирования, в них подробно регламен-

---

<sup>4</sup> Собрание узаконений, постановлений и других распоряжений по Морскому ведомству за 1875 г., стр. 5—8.

<sup>5</sup> Первая часть этого справочника составляет указатель морских постановлений, помещенных в ПСЗ (1700—1825 гг.). Вторая часть является указателем к сборникам морских узаконений с 1825 до 1875 г.

<sup>6</sup> Количество сборников, находившихся в пользовании, было весьма незначительным. Так, по сведениям Кодификационного управления, в 80-е годы во всем русском флоте и его учреждениях имелось только 9 полных экземпляров собраний морских узаконений (Морской сборник, 1883, № 4, Отчет контр-адмирала Свешникова по Кодификационному управлению, стр. 2).

<sup>7</sup> Мастерские рабочих экипажей являлись в тот период основной постоянной рабочей силой в портовых мастерских и заводах Морского ведомства. В них «нижние чины при судостроении» отбывали свой срок военной службы. Рабочие экипажи для Балтийского и Черноморского флотов были образованы в 1826—1827 гг. Всего было образовано 18 рабочих экипажей, в которых состояло 13 840 человек.

тировалась одежда нижних чинов рабочих экипажей (публиковались ведомости и таблицы о количестве мундирных и амуниционных вещей, распоряжения о форме фуражек, цвете воротников, выпушек, рисунки образцов погонов и т. п.). Печатались распоряжения о заготовке рабочей одежды, о дополнительной зимней одежде. Были также специальные постановления о плате мастеровым, выдаче им продовольствия.

В сборниках морских узаконений за эти годы нашел отражение и ряд предварительных мероприятий, проведенных Морским министерством в 1860 г., которые должны были содействовать переходу к вольнонаемному труду в адмиралтействах и на заводах Морского ведомства. К ним относятся «Правила о порядке и условиях найма временных мастеровых и рабочих для адмиралтейств и заводов Морского ведомства», распоряжения о найме мастеровых и рабочих без посредства подрядчиков, о сокращении продолжительности рабочего дня (установление 10-часового рабочего дня), о приеме учеников в адмиралтейские мастерские Петербургского, Кронштадтского, Архангельского, Астраханского и Николаевского портов и в мастерские Адмиралтейских Ижорских заводов.

В сборниках морских узаконений были опубликованы также постановления, отменившие крепостной труд в адмиралтействах и на заводах Морского ведомства. В 1862 г. было объявлено Положение о постоянных мастеровых и рабочих Кронштадтского паровозного завода, явившееся первым положением о мастеровых и рабочих завода Морского ведомства, деятельность которого основывалась исключительно на вольнонаемном труде, оно превратилось впоследствии в общее положение о всех постоянных мастеровых и рабочих Морского ведомства, которые должны были заменить собой рабочие экипажи. Несколько позднее, в том же 1862 г., был опубликован приказ управляющего Морским министерством об упразднении морских рабочих экипажей и образовании в портах «кадров» постоянных мастеровых и рабочих.<sup>8</sup> Упразднение рабочих экипажей вызвало ряд дополнительных постановлений, связанных с этим мероприятием правительства: об упразднении управления Черноморскими адмиралтейскими селениями, о мерах относительно находящихся в рабочих экипажах питомцев Петербургского воспитательного дома, и др.

После ликвидации крепостного труда встали новые задачи, связанные с некоторой спецификой формирования и положения рабочих кадров в адмиралтействах и на заводах Морского ведомства. Морские узаконения пореформенного периода отражают изменения, происшедшие в положении рабочих, изменился и характер самих

---

<sup>8</sup> Часть рабочей силы Морского ведомства. Входящие в «кадры» постоянные мастеровые и рабочие обязаны были отработать определенный срок. «Кадры» были образованы в Петербургском, Кронштадтском, Ревельском, Свеаборгском, Николаевском, Астраханском портах, в Николаевске-на-Амуре и на Адмиралтейских Ижорских заводах, всего численностью 4595 человек.

постановлений. Это объясняется тем, что, с одной стороны, после ликвидации крепостного труда в Морском ведомстве отпала и необходимость в той мелочной регламентации, которая характерна была для рабочих экипажей, с другой стороны, тем, что на рабочих Морского ведомства, особенно после ликвидации «кадров» (1897 г.), все больше имеют распространение общие постановления правительства, касающиеся рабочих вообще.

Новая организация труда в Морском ведомстве коренным образом изменила систему оплаты труда рабочих. В связи с этим был издан ряд постановлений Морского министерства, касающихся заработной платы: об увеличении числа рабочих, состоявших на сделных работах (1897 г.), об установлении срѣдков для представлений об увеличении платы мастеровым и рабочим (1897 г.), об установлении премий для мастеровых отдельных цехов Адмиралтейских Ижорских заводов (1899, 1900, 1903, 1904 гг.), ведомости средней поденной платы чернорабочим (1911, 1913, 1916 гг.), и др.

В морских узаконениях нашло также отражение проявившееся в пореформенный период стремление к подготовке квалифицированных кадров для судостроительной промышленности — были изданы распоряжения о создании школы при «кадре» постоянных мастеровых и рабочих Петербургского порта (1863 г.), положения о портовых ремесленных школах в Николаеве и Кронштадте (1880, 1887, 1895 гг.), программа курса портовой школы в Кронштадте (1890 г.), постановление об изменении правил о приеме учеников в портовые адмиралтейские мастерские (1894 г.).

Морское министерство в связи с тем, что к 90-м годам XIX столетия подавляющую часть рабочих в адмиралтействах и на заводах составляли рабочие, не входившие в «кадры», решило предоставить им некоторые льготы и таким образом стереть последнюю грань между «кадровыми» и «некадровыми» мастеровыми и рабочими. В 1891 г. было опубликовано (в связи с упразднением «кадра» Петербургского порта) распоряжение о распространении на всех наемных мастеровых и рабочих некоторых льгот по выдаче заработной платы и прав на получение в известных случаях пенсий.

В следующем году был издан приказ о причислении штрафных денег, взыскиваемых с мастеровых и рабочих «за проступки, ущерб казне не причинившие», к специальным средствам порта или завода с образованием особого капитала для выдачи пособий мастеровым и рабочим, были изданы также правила для выдачи пособий из этого капитала. В 1894 г., также за счет средств, взысканных с самих же рабочих, было издано распоряжение о причислении капитала, образовавшегося путем вычетов на лечение с вольнонаемных мастеровых и рабочих Николаевского порта, к специальным средствам порта для выдачи пособий мастеровым и рабочим за счет процентов с этого капитала.

В 1906 и 1907 гг. были введены в действие правила и инструкция о вознаграждении мастеровых, рабочих и вольнонаемных слу-

жащих за утрату трудоспособности. В 1917 г. правила о пособиях мастеровым и рабочим были изменены и дополнены.

В конце XIX и в начале XX в. был издан ряд постановлений об организации сберегательно-вспомогательных касс. В создании этих касс Морское министерство видело одно из средств привлечения и закрепления рабочих за адмиралтействами и заводами. В 1896 г. было издано Положение о сберегательно-вспомогательных кассах портов и заводов Морского ведомства, в 1903, 1905 и 1906 гг. — о сберегательно-вспомогательных кассах работающих и служащих по найму в местных учреждениях Морского ведомства. В 1912 г. был издан приказ по Морскому ведомству о состоянии обязательными участниками морской сберегательно-вспомогательной кассы вновь принимаемых на службу и работу в местные учреждения и заводы Морского ведомства.

В связи с переходом Балтийского и Обуховского заводов в полную собственность Морского министерства были опубликованы положения об управлении этими заводами (1886, 1894 гг.). В 1908 г. приказом по Морскому ведомству было объявлено о выделении из состава петербургского порта судостроительных верфей с присвоением им наименования Адмиралтейского судостроительного завода, о преобразовании Адмиралтейских Ижорских заводов и об утверждении Положения об управлении заводами Морского ведомства; в 1917 г. было объявлено об установлении новых штатов заводов Морского ведомства.

В морских узаконениях нашли некоторое отражение мероприятия Морского министерства, направленные на усиление надзора за рабочими, а также публиковались специальные постановления правительства, вызванные ростом революционного движения в стране. Так, в 1862 г. был введен институт старшин-надзирателей в «кадрах», в 1894 г. было издано положение о портовой полиции в военных портах. В 1906 г. были опубликованы Временные правила о наказаниях за участие в забастовках на предприятиях, имеющих общественное или государственное значение. В 1907 г. было объявлено об образовании Особого совещания по рабочим вопросам, созданного для принятия мер против забастовочного движения на заводах Морского ведомства.<sup>9</sup>

Отдельные стороны положения рабочих нашли весьма слабое отражение или совсем не освещены. Это вопросы охраны труда рабочих, медицинского обслуживания, жилищных условий рабочих и др.

Рассмотрение официальных материалов о рабочих Морского ведомства, заключающихся в сборниках морских узаконений, дают ряд дополнительных сведений и являются необходимым источником при изучении этой категории рабочих.

<sup>9</sup> Вначале это — Совещание для установления единообразных условий работ в портах и на заводах Морского ведомства, оно было образовано в 1905 г., в связи с январско-февральскими событиями.