

НОВГОРОДСКИЕ ГУБЕРНСКИЕ СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ 1917—1927 гг.

В первое десятилетие Советской власти Новгород был местом созыва уездных и губернских съездов Советов рабочих, крестьянских и красноармейских (солдатских) депутатов. Последние, будучи высшими органами государственной власти на местах, сыграли важную роль в борьбе за установление и упрочение Советской власти, мобилизацию новгородцев на социалистическое преобразование родного края.

Первые упоминания о губернских съездах появились в периодической печати 20-х гг.¹ Как правило, это небольшие по объему очерки участников революции и социалистического строительства. Авторы стремились передать незабываемую атмосферу первых лет революции, поэтому обращались к самым ярким и волнующим событиям. Неудивительно, что в поле их зрения оказался прежде всего III губернский съезд Советов, сыгравший решающую роль в установлении Советской власти на Новгородской земле. Сведений о других съездах почти нет. Лишь изредка встречаются краткие упоминания о времени созыва некоторых из них.

Так, например, в статье «К истории организации Советской власти на Новгородской земле» сообщается о IV губернском съезде Советов, а в подборке материалов, опубликованной в газете «Звезда» к 10-й годовщине Великого Октября, — о работе XIII, XVI, XVII, XVIII съездов.²

В 50—60-е гг. в связи с подготовкой и празднованием 40- и 50-летия Великой Октябрьской социалистической революции, а также 1100-летия г. Новгорода появились новые работы, авторы которых стремились полнее воссоздать историю первых лет Советской власти на Новгородской земле.³ Существенно дополнили историю первых губернских съездов Советов воспоминания М. Г. Рошаля, а также

¹ См.: *Васильев В. Д.* Новгород социалистический: (Обзор источников и литературы) // Новг. истор. сборник. Л., 1982. 1 (11). С. 205.

² Красная летопись. Л., 1927. № 3 (24). С. 47; Звезда — орган Новгородского губкома РКП(б) и губисполкома Совета. 1927, 23, 25 октября, 1, 2 ноября.

³ *Ежов В. А., Афанасьев Ю. С.* Великая Октябрьская социалистическая революция и установление Советской власти в Новгородской губернии: (хроника важнейших событий). Новгород, 1957; Установление Советской власти в Новгородской губернии (1917—1918 гг.): Сб. документов и материалов. Новгород, 1957; *Сидоров К.* Первый губернский съезд Советов // Новг. правда. 1957, 6 августа; *Брагин В.* Установление Советской власти в Новгородской губернии // Там же. 30 октября; *Гандкин Я. А.* Новгородская губерния перед Октябрем // Там же. 1968, 28 сентября; *Рошаль М.* События Октября в Новгороде: (Воспоминания). Новгород, 1957; *Трофимов П. Г.* Новгородские большевики в борьбе за установление Советской власти в губернии: (1917—1918 гг.) // На Новгородской земле. Новгород, 1968; *Плиев К. Б.* Участие трудящихся в борьбе с внутренней контрреволюцией и иностранной интервенцией в 1918—1920 гг. // Там же.

упомянутые статьи К. Сидорова и Я. Гандкина. В частности, Я. А. Гандкин сообщил о том, что в работе II губернского съезда принимал участие видный деятель Коммунистической партии Ф. Ф. Раскольников. Среди материалов областной научно-теоретической конференции, посвященной 50-летию Великой Октябрьской социалистической революции (Новгород, 23—24 октября 1967 г.), привлекают внимание статьи П. Г. Трофимова и К. Б. Плева, содержащие ряд новых сведений о губернских съездах. Однако в целом в этот период губернским съездам Советов не было уделено достаточного внимания. Об этом говорит хотя бы тот факт, что среди 218 документов и материалов сборника «Установление Советской власти в Новгородской губернии» лишь 4 рассказывают о губсъездах.

Мало что изменилось в этом плане и с выходом в свет в 70—80-х гг. коллективных трудов, обобщающих результаты исследований по советскому периоду новгородской истории.⁴

Следует отметить, что сведения по интересующей нас проблеме содержатся в некоторых монографиях по истории Северо-Запада РСФСР и в ряде крупных исследований по истории советского строительства.⁵ В первую очередь это относится к работе Е. Г. Гимпельсона, в которой автор использовал материалы VIII—X и XI новгородских губернских съездов, а также данные об их числе в 1918—1920 гг.

Таким образом, даже краткий историографический обзор позволяет сделать вывод о том, что история новгородских губернских съездов Советов разработана недостаточно. До сих пор отсутствует обобщающее исследование по данной теме, приводимые в работах сведения носят отрывочный, подчас противоречивый характер, нет единого мнения о количестве съездов и времени их созыва. В поле зрения авторов оказались только первые губсъезды, состоявшиеся в 1917—1919 гг. О съездах 20-х гг. почти ничего нет. Именно поэтому в настоящей статье предпринята попытка на основании архивных материалов, статистических данных и периодической печати составить общее представление о новгородских губернских съездах Советов 1917—1927 г.

На первый взгляд определить количество губернских съездов Советов, состоявшихся в Новгородской губернии с 1917 по 1927 г., несложно. В соответствии с Конституцией РСФСР 1918 г. они созывались не реже одного раза в три месяца. Однако опыт социалистического строительства подсказал необходимость продления срока полномочий губернских съездов, так как частые изменения в их составе мешали совершенствованию советской работы, а частые созывы отвлекали много сил и средств. В связи с этим VII Всерос-

⁴ На земле Новгородской: Очерки по истории Новгородской области. Л., 1970; Очерки истории Новгородской организации КПСС. Л., 1983.

⁵ См.: Советы в первый год пролетарской диктатуры: Октябрь 1917—ноябрь 1918 г. М., 1967; *Гимпельсон Е. Г.* Советы в годы иностранной интервенции и гражданской войны. М., 1968; *Иванов С. А.* По пути Красного Петрограда: (Деятельность организаций РКП(б) Северо-Запада России в период иностранной военной интервенции и гражданской войны 1918—1920 гг.). Л., 1979; *Лутовинов И. С.* Установление Советской власти на Северо-Западе России. Воронеж, 1970.

сийский съезд Советов в декабре 1919 г. постановил созывать губернские съезды два раза в год, а с 1921 г. по решению IX Всероссийского съезда Советов — один раз в год. Этот порядок созыва был подтвержден в новом Положении о губернских съездах Советов и губисполкомах, принятом ВЦИК в октябре 1922 г.

Известно, что в 1917 г. состоялось 3 новгородских губернских съезда Советов.⁶ В 1918—1920 гг., по подсчетам Е. Г. Гимпельсона, состоялось 5 съездов: в 1918 г. — 1 съезд, в 1919 г. — 2 съезда и в 1920 г. — 2 съезда.⁷ С 1921 по 1927 г. могло состояться еще не более 8 съездов. Таким образом, в рассматриваемый период было созвано 16 губернских съездов Советов. Однако последний новгородский губернский съезд Советов, состоявшийся в марте 1927 г., носит порядковый номер XVIII.⁸ Сколько же в действительности состоялось губернских съездов? Данные за 1917 г. сомнений не вызывают, так как подтверждаются из разных источников. Материалы губернских съездов с 1921 по 1927 г. полностью сохранились.⁹ Всего в этот период состоялось 7 съездов (см. табл. 1, 2). Остается проверить сведения за 1918—1920 гг.

Изучение архивных фондов, периодической печати позволило установить, что с 1918 по 1920 г. в Новгородской губернии состоялось не 5, как это утверждалось ранее, а 9 губернских съездов: в 1918 г. — 4, в 1919 г. — 3 и в 1920 г. — 2 (см. табл. 1). Напомним, что в 1917 г. было созвано 3 съезда, а с 1921 по 1927 г. — еще 7. Следовательно, можно утверждать, что всего в 1917—1927 гг. в Новгородской губернии состоялось 19 губернских съездов Советов.

Почему же последний губернский съезд назван XVIII? Скорее всего, ошибка в подсчете была допущена в 1919 г. Произошла она, вероятно, из-за того, что, во-первых, порядковые номера ранее состоявшихся съездов в протоколах, учетных карточках и сообщениях в печати указывались не всегда. Во-вторых, и это самое главное, по стране полыхала гражданская война, царил голод, разруха. Все внимание, все силы трудящихся были сосредоточены на главном — защите социалистического Отечества. И то, что сейчас для историка кажется существенным, в те грозные годы не представляло особого интереса, ибо решалась судьба революции. Очевидно, поэтому состоявшийся 1—3 августа 1919 г. девятый по счету губернский съезд в сообщениях о его работе в печати назван VIII новгородским губернским съездом Советов.¹⁰ Тем самым была предопределена нумерация последующих съездов: с IX в ноябре 1919 г. по XVIII в марте 1927 г. Однако исследователь рассматриваемого периода новгородской истории должен помнить, что в своей работе он может исполь-

⁶ Очерки истории Новгородской организации КПСС. С. 487—488.

⁷ Гимпельсон Е. Г. Советы. . . С. 489.

⁸ См.: Постановления XVIII новгородского губернского съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Новгород, 1927.

⁹ Государственный архив Новгородской области (ГАНО), ф. Р-269, оп. 1, д. 354, 635; ф. Р-822, оп. 1, д. 437, 771, 890, 1199; Партийный архив Новгородского обкома КПСС (ПАНО), ф. 1, д. 621; ЦГАОР СССР, ф. 393, оп. 29, д. 9.

¹⁰ Звезда. 1919, 2 августа; Власть Советов. 1919. № 10. С. 13.

Таблица 1

**Партийный состав новгородских губернских съездов
Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов 1917—1927 гг.**

Наименование и время работы съезда	Всего делегатов	Из них									
		коммунистов и кандидатов	согласующих коммунистам	комсомольцев	левых эсеров и им согласующих	меньшевиков	правых эсеров	интернациона- листов	анархистов	беспартийных	не установлено
I съезд 22—24 июля 1917 г.	Свыше 100 ¹	15	—	—	—	66	—	—	—	—	—
II съезд 15—16 октября 1917 г.	145 ²	31	—	—	—	—	—	—	—	—	—
III съезд 3—5 декабря 1917 г.	ок. 350 ³	218	—	—	25	4	60	25	—	—	—
*съезд 26—28 февраля 1918 г.	— ⁴	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
*съезд 10—13 мая 1918 г.	275 ⁵	126	—	—	60	6	2	—	—	81	—
*съезд 25—26 сентября 1918 г.	131 ⁶	62	63	—	5	—	—	1	—	—	—
*съезд 25—27 декабря 1918 г.	86 ⁷	40	37	—	2	—	1	—	1	3	2
*съезд 29—30 апреля 1919 г.	98 ⁸	74	20	—	—	—	—	—	—	4	—
VIII съезд 1—3 августа 1919 г.	— ⁹	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
IX съезд 26—28 ноября 1919 г.	113 ¹⁰	64	—	—	—	—	—	—	—	35	—
X съезд 20—23 июня 1920 г.	108 ¹¹	66	—	—	—	—	—	—	—	42	—
XI съезд 15—18 декабря 1920 г.	126 ¹²	38	—	—	—	—	—	—	—	49	—
XII съезд 1—4 июля 1921 г.	102 ¹³	61	—	—	1	—	—	—	—	40	—
XIII съезд 16—18 декабря 1921 г.	116 ¹⁴	65	—	—	—	—	—	—	—	51	—
XIV съезд 30 ноября—2 декабря 1922 г.	150 ¹⁵	101	—	—	—	—	—	—	—	39	10

* Номер съезда в документах и сообщениях в печати не указан.

¹ Данные на остальных делегатов не обнаружены (Новг. правда, 1957, 6 августа; Лутовшинов И. С. Установление Советской власти на Северо-Западе России. С. 112—113). ² Данные на остальных делегатов не обнаружены (На земле Новгородской. . . С. 33—34). ³ Рошаль М. События Октября в Новгороде. С. 50. ⁴ Известия Новгородского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. 1918, 5 марта. ⁵ ГАНО, ф. 822, оп. 1, д. 70, л. 19—20. ⁶ Известия Новгородского Совета. . . 1918, 2 октября. ⁷ ГАНО, ф. 822, оп. 1, д. 52, л. 19—20. ⁸ Звезда, 1919, 30 апреля. ⁹ Сведения о делегатах не обнаружены (Там же, 2 августа). ¹⁰ Данные на 99 делегатов с правом решающего голоса (ГАНО, ф. 822, оп. 1, д. 147, л. 1). ¹¹ Там же, ф. 269, оп. 1, д. 355, л. 40. ¹² Данные на 87 делегатов с правом решающего голоса (Там же, д. 354, л. 15). ¹³ Там же, л. 185, 188—189. ¹⁴ Там же, д. 635, л. 28 об.—29. ¹⁵ Там же, л. 393 об.—395, 405.

Таблица 1 (продолжение)

Наименование и время работы съезда	Всего делегатов	Из них									
		коммунистов и кандидатов	сочувствующих коммунистам	комсомольцев	левых эсеров и им сочувствующих	меньшевиков	правых эсеров	интернациона- листов	анархистов	беспартийных	не установлено
XV съезд 1—3 декабря 1923 г.	102 ¹⁶	76	—	—	—	—	—	—	—	26	—
XVI съезд 20—24 января 1925 г.	126 ¹⁷	86	—	2	—	—	—	—	—	38	—
XVII съезд 8—13 февраля 1926 г.	262 ¹⁸	163	—	6	—	—	—	—	—	94	—
XVIII съезд 21—26 марта 1927 г.	210 ¹⁹	100	—	4	—	—	—	—	—	38	—

¹⁶ Там же, ф. 822, оп. 1, д. 438, л. 30. ¹⁷ Там же, д. 771, л. 31; д. 890, л. 8. ¹⁸ Там же, д. 890, л. 11. ¹⁹ Данные на 142 делегата с правом решающего голоса (Там же, д. 1199, л. 73).

зывать материалы 19 губернских съездов Советов. Отметим при этом, что вряд ли целесообразно изменять исторически сложившееся обозначение съездов. Это затруднило бы использование их материалов.

До принятия Конституции РСФСР в 1918 г. Новгородский губисполком самостоятельно устанавливал нормы представительства на съезды Советов и порядок выборов делегатов. Губернским съездам, как правило, предшествовали выборы горсоветов, волостные и уездные съезды Советов. Однако практиковались и непосредственные, прямые выборы делегатов на губсъезды. Часто и после принятия Конституции 1918 г. на съезды, помимо горсоветов, волостных и уездных съездов Советов, посылали своих представителей воинские части, различные организации трудящихся.

Например, на губернский съезд Советов в декабре 1918 г. прибыли от г. Новгорода 16 делегатов (8 — от горсовета и 8 — от профсоюзных организаций), от Новгородского уезда — 9 делегатов (от уездного исполкома — 4, от Чудовского сельсовета — 1, от села Галиса Шимской волости — 1, от Новоселицкой трудовой артели сапожников — 2, от Новгородского уездного Совета — 1, от новгородского продотряда — 1), кроме этого, на съезде присутствовали 24 делегата от Старорусского уезда, 3 — от Боровичского, 3 — от Крестецкого, 14 — от Демянского, 7 — от Маловишерского и 6 — от Бологовского уездов.¹¹ В дальнейшем, созывая губернские съезды, Новгородский губисполком Совета требовал точного выполнения соответствующих положений Конституции РСФСР. В марте 1919 г. всем уездным Советам предлагалось «послать представительство,

¹¹ ГАНО, ф. Р-822, оп. 1, д. 52, л. 19—20.

Новгородские губернные съезды Советов рабочих, кре

Наименование и время работы съезда	Количество делегатов			Пол		Социальный состав				
	всего	с правом решающего голоса	с правом совещательного голоса	мужчины	женщины	рабочие	крестьяне	служащие	прочие	не установленно
XII съезд 1—4 июля 1921 г.	102 ¹	79	23	101	1	15	44	27	16	
XIII съезд 16—18 декабря 1921 г.	116 ²	79	37	116	—	15	54	41	3	3
XIV съезд 30 ноября—2 декабря 1922 г.	150 ³	96	54	148	2	32	42	54	10	12
XV съезд 1—3 декабря 1923 г.	102 ⁴	102	—	93	9	34	36	32	—	—
XVI съезд 20—24 января 1925 г.	126 ⁵	102	24	114	12	47	45	34	—	—
XVII съезд 8—13 февраля 1926 г.	262 ⁶	120	142	237	25	80	118	64	—	—
XVIII съезд 21—26 марта 1927 г.	210 ⁷	142	68	123	19	59	66	11	3	—

* Приведены общие данные о делегатах с высшим и средним образованием.

¹ ГАНУ, ф. 269, оп. 1, д. 354, л. 185, 183—189. ² Там же, л. 635, л. 18, 28 об. — 29. ³ Там д. 890, л. 11. ⁴ Там же, д. 1193, л. 73 (данные только о делегатах с правом решающего голоса).

точно руководствуясь § 53, и ни в коем случае не может быть допущено, чтобы делегаты посылались без разбора и своей политической окраски. Кулаки, спекулянты, пошы и мародеры не могут быть допущены на съезд, необходимо, чтобы съезд носил классовый характер из представителей тех классов общества, которые предусмотрены Конституцией».¹²

В последующие годы губернская избирательная комиссия в своей работе строго руководствовалась Основным законом государства и нормативными актами ВЦИК и ЦИК СССР о выборах в Советы. Так, 5 ноября 1922 г., после обсуждения вопроса о нормах делегатов от уездных съездов на губернский, избирательная комиссия постановила: «Принимая во внимание, что вновь утвержденное IV сессией ВЦИК Положение о нормах представительства на губсъезд подтверждает норму, определенную в Конституции, и считаясь со статистическими сведениями, число делегатов по уездам утвердить в следующем виде: Новгородский уезд — 22, Новгородский горсовет — 15, Старорусский уезд — 21 (можно — 22), Валдайский

¹² Там же, ф. Р-269, оп. 1, д. 162, л. 1.

дворянских и красноармейских депутатов 1921—1927 гг.

Образование						Национальность												
высшее	среднее	нижнее	домашнее	неграмотные	не установ-лено	русские	латыши	евреи	белорусы	поляки	украинцы	эстонцы	армяне	грузины	литовцы	немцы	не установ-лено	
2	11	89	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
36*		75	4	—	1	104	4	1	—	2	1	1	—	1	1	1	—	—
39*		98	1	—	12	125	4	6	—	3	—	2	—	1	—	1	8	—
—	18	84	—	—	—	95	3	2	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—
3	16	107	—	—	—	113	6	2	3	—	2	—	—	—	—	—	—	—
11	39	212	—	—	—	246	5	3	2	—	1	3	1	—	—	1	—	—
2	17	123	—	—	—	133	3	—	3	1	1	1	—	—	—	—	—	—

ке, л. 393 об., — 395, 405. * Там же, ф. 822, оп. 1, д. 438, л. 30. ⁵ Там же, д. 771, л. 31. ⁶ Там же,

уезд — 13, Маловишерский уезд — 8, Боровичский уезд — 17, Демянский уезд — 9. Итого 105 (или 106) делегатов».¹³

Среднее число делегатов на один губернский съезд составляло в 1917 г. — 198, в 1918—1920 гг. — 139, в 1921—1927 гг. — 152.¹⁴ При этом необходимо учитывать изменения в административно-территориальном делении Новгородской губернии.¹⁵ В 1917 г. она делилась на 11 уездов и 124 волости. Летом 1918 г. часть уездов отошла к созданной Череповецкой губернии, образуются новые уезды и волости. К 1922 г. Новгородская губерния состояла из 7 уездов и 142 волостей. В мае того же года упраздняется Крестецкий уезд, а затем началась работа по укрупнению волостей. В итоге на 1 января 1926 г. в 6 уездах и 65 волостях насчитывалось 1 006 519 человек. В городах проживали 92 063 человека, в прочих городских поселениях — 25 174 человека и в сельской местности — 889 282 человека.¹⁶

¹³ Там же, д. 635, л. 252.

¹⁴ Подсчитано по табл. 1.

¹⁵ Гельман Э. Г. Справочник по административно-территориальному делению Новгородской области 1917—1927 гг. Новгород, 1966.

¹⁶ Там же. С. 26—27.

Состав съездов от созыва к созыву значительно менялся. «Избрание Советов у нас, — писал М. И. Калинин, — по существу является обновлением советского аппарата сверху донизу. Каждые выборы привлекают все новых трудящихся в аппарат органов управления, открывая широкую дорогу для творческих способностей крестьян и рабочих».¹⁷ На XV съезде в декабре 1923 г. из 102 делегатов 49 впервые принимали участие в работе губернских съездов.¹⁸ На XVI и XVIII съездах впервые избранные составляли 48 и 55.6 % от числа делегатов с правом решающего голоса.¹⁹ В то же время на съезды неоднократно избирались наиболее опытные, пользующиеся доверием трудящихся люди. Многие из них принимали участие в работе трех и более губернских съездов Советов. Например, на XV съезде такие делегаты составляли 36.2 %, а на XVI — 39.2 % от числа делегатов с правом решающего голоса.²⁰ Таким образом, к государственному управлению привлекались все новые слои трудящихся, обеспечивалась преемственность в работе, воспитывались молодые кадры.

Среди делегатов губернских съездов Советов были люди, хорошо известные новгородцам своей преданностью делу революции, видные партийные и советские работники. Такие, как член большевистской партии с 1905 г. соратник В. И. Ленина по парижской эмиграции В. Н. Мещеряков,²¹ видный деятель латышского революционного движения, участник первой русской революции Я. П. Кродерс,²² член ВЦИК и уполномоченный ВЦИК по Новгородской губернии В. Р. Пакун.²³ В 1922 г. делегатом XIV губернского съезда Советов был начальник штаба 56-й Московской стрелковой дивизии Ф. И. Толбухин, будущий прославленный советский полководец.²⁴

Партийный состав губернских съездов Советов определялся расстановкой сил в губернии. Несмотря на то что в 1919 г. Новгородская губерния в промышленном отношении уступала на Северо-Западе страны лишь Петроградской, основу ее экономики составляло сельское хозяйство. Около 90 % населения проживало в деревне, а численность фабрично-заводских рабочих не превышала 15 тыс. человек.²⁵ Это создавало благоприятные возможности для деятельности мелкобуржуазных партий, особенно эсеров. Определенное влияние этих

¹⁷ Калинин М. И. Вопросы советского строительства: Статьи и речи. 1919—1946 гг. М., 1958. С. 128.

¹⁸ ГАНО, ф. Р-822, оп. 1, д. 438, л. 30.

¹⁹ Там же, д. 771, л. 31; д. 1199, л. 73 (подсчет автора).

²⁰ Подсчитано по: ГАНО, ф. Р-822, оп. 1, д. 438, л. 30; д. 771, л. 31.

²¹ Осипова Л. Лично известен В. И. Ленину // Политическая агитация. Новгород, 1983. № 18. С. 19.

²² ГАНО, ф. Р-269, оп. 1, д. 635, л. 393 об.; Родина (орган Чудовского района КПСС и районного Совета Новгородской обл.). 1984, 20 декабря.

²³ В. И. Ленин и Новгородская губерния: Документы, материалы, воспоминания. Л., 1970. С. 170.

²⁴ Ходяков А. А. Ф. И. Толбухин на Новгородской земле // Политическая агитация. Новгород, 1985. № 3. С. 21.

²⁵ На земле Новгородской. . . С. 15; Рабочий контроль и национализация промышленности Новгородской губернии в 1917—1921 гг.: Сб. документов и материалов. Л., 1974. С. 10, 47.

партий на трудящихся сохранялось вплоть до лета 1918 г., однако решающим фактором политической обстановки в губернии после Февральской революции был неуклонный рост большевистской организации, ее авторитета в массах.²⁶ Начиная с III губернского съезда Советов (3—5 декабря 1917 г.) коммунисты становятся душой съездов, главной направляющей силой. В последующие годы они составляли, как правило, около $\frac{2}{3}$ общего числа делегатов съезда. Представляют интерес данные о партийном стаже делегатов-коммунистов. Из 70 коммунистов, обладавших правом решающего голоса на XVI губернском съезде (январь 1925 г.), трое вступили в партию до 1917 г., 14 — в 1917 г., 16 — в 1918 г., 13 — в 1919 г., 19 — с 1920 по 1924 г.²⁷ Что же касается мелкобуржуазных партий, то своей антинародной контрреволюционной деятельностью они оттолкнули от себя массы и число их представителей среди делегатов съездов неуклонно сокращалось.

Пол, социальную принадлежность, возраст, образование и национальность делегатов рассмотрим на примере новгородских губернских съездов Советов 1921—1927 гг. К сожалению, по предыдущим съездам, за исключением состоявшихся в 1920 г., обнаружить аналогичные данные не удалось.

Большинство делегатов на съездах составляли мужчины. Политическая активность женщин в те годы была невелика, однако благодаря настойчивой работе партии по вовлечению женщин в социалистическое строительство их число в органах государственной власти постоянно увеличивалось. Если в 1921 г. на XII съезде среди делегатов была только одна женщина, то на последнем губернском съезде Советов в 1927 г. они составляли 13,4 % от числа делегатов с правом решающего голоса.²⁸

Несмотря на то что в 20-е гг. губерния оставалась аграрной, число рабочих делегатов от съезда к съезду росло. Это объяснялось как определенными преимуществами, предоставленными рабочему классу советским законодательством тех лет, так и постоянным возрастанием роли рабочего класса в условиях восстановления народного хозяйства и перехода к его реконструкции. Все больше избиралось на съезды рабочих от станка: на XV съезде в декабре 1923 г. их было всего 5, а на XVIII в марте 1927 г. только среди делегатов с правом решающего голоса — 34.²⁹

Огромное внимание партия уделяла развитию общественно-политической активности многомиллионных крестьянских масс. «Мы должны, — говорил М. И. Калинин, — приобщить крестьянина к управлению, чтобы он сознавал, что он участвует в управлении. А как же мы его приобщим, не втянув в Советы? Ведь главные наши

²⁶ Очерки истории Новгородской организации КПСС. С. 58—83; Новгородская организация КПСС в цифрах: 1917—1979 гг. // Статистический сборник. Л., 1981. С. 9—11.

²⁷ Выборы в Советы РСФСР в 1925—1926 гг. М., 1926. Ч. 2. С. 133.

²⁸ Подсчитано по: ГАНУ, ф. Р-269, оп. 1, д. 354, л. 185; ф. Р-822, оп. 1, д. 1199, л. 73.

²⁹ Там же, ф. Р-822, оп. 1, д. 438, л. 30; д. 1199, л. 73.

органы есть, конечно, Советы. Они показали удивительную способность к организации масс». ³⁰ Поэтому не случайно на новгородских губернских съездах крестьянские делегаты составляли большинство: например, на XII и XV съездах — 43 и 35 % всех делегатов, а на XVIII — 47 % делегатов с правом решающего голоса. ³¹

Следует отметить, что выяснение социального состава съездов было делом довольно сложным. Многие делегаты при определении своей социальной принадлежности испытывали затруднения. Часто рабочие и крестьяне, работающие в советских органах, относили себя к категории служащих. Это существенно изменяло общую картину социального состава съезда. Подтверждением тому служат данные по XVI губернскому съезду, опубликованные в книге «Избирательная кампания в Советы РСФСР в 1924—1925 г.». На вопрос о своем социальном положении до 1917 г. 102 делегата показали, что из них крестьянами были 31 человек, рабочими — 38, военнослужащими — 11, служащими — 11, интеллигентами — 1, прочие и не установлено — 10. Ответы же на вопрос о своем социальном положении перед выборами на съезд были иными: крестьян — 11, рабочих — 11, военнослужащих — 71, интеллигентов — 1, прочих и не установлено — 4. ³²

Материалы некоторых съездов позволяют составить довольно полное представление о работе делегатов. Например, из 102 делегатов XV губсъезда было 57 советских работников, 4 просвещенца, 5 рабочих от станка, 1 железнодорожник, 1 водник, 1 профсоюзный работник, 19 партийных работников, 7 красноармейцев, 1 занимающийся личным трудом и 1 безработный. ³³ Еще более подробные данные содержатся в протоколе мандатной комиссии XVIII губернского съезда от 24 марта 1927 г. Среди 142 делегатов с правом решающего голоса было: крестьян — 66 (из них от сохи — 18, советских работников — 41, партийных работников — 5, в Красной Армии — 2), рабочих — 59 (из них от станка — 34, советских работников — 10, партийных работников — 6, на профсоюзной работе — 5, в Красной Армии — 4). Присутствовали также 11 служащих, 3 батрака и 3 домохозяйки. ³⁴

Образовательный уровень большинства делегатов был невысок, например, на XVII съезде 80 % делегатов были малограмотными. ³⁵

Наряду с русскими, представлявшими большинство населения губернии, на съезды избирались представители других национальностей. Их совместная работа была ярким подтверждением правильности ленинской национальной политики.

³⁰ Калинин М. И. Избранные произведения в четырех томах. М., 1960. Т. 1. С. 591.

³¹ Подсчитано по: ГАНО, ф. Р-269, оп. 1, д. 354, л. 185, 188—189; ф. Р-822, оп. 1, д. 438, л. 30.

³² Избирательная кампания в Советы РСФСР в 1924—1925 г. М., 1925. Вып. 2. С. 122—123.

³³ ГАНО, ф. Р-822, оп. 1, д. 438, л. 30.

³⁴ Там же, д. 1249, л. 13.

³⁵ Там же, д. 890, л. 11.

Данные о возрасте делегатов обобщить не удалось, тем не менее можно утверждать, что подавляющее большинство делегатов было не старше 40 лет. Так, на XIV, XVI, XVIII губернских съездах Советов делегаты в возрасте до 40 лет составляли от числа делегатов с правом решающего голоса соответственно 87,5, 82,5 и 83,1 %.³⁶

Организацию работы съездов можно рассматривать на примере XIV губернского съезда Советов. Его торжественное открытие состоялось 30 ноября 1922 г. во Дворце труда. Суть происходящего отражал лозунг «Да здравствует XIV губернский съезд Советов — хозяин губернии!» и два больших плаката слева и справа от стола президиума. На первом были начертаны слова: «Союз города с деревней есть неперемненное условие победы коммунизма. Крупная промышленность, сохраненная в руках пролетарского государства, есть тяжелая артиллерия против нарождающейся буржуазии», на втором — «Твердо выраженная воля съезда есть залог плодотворной работы. Съезд должен сказать свое веское слово по вопросам: 1) борьбы с разрухой; 2) поднятия промышленности; 3) поднятия сельского хозяйства; 4) создания смычки между городом и деревней».³⁷ В соседних помещениях были размещены выставка изделий новгородской промышленности и кустарного промысла и выставка губернского отдела народного образования. О первой газета «Звезда» писала, что она представляет собой «промышленный уголок», давно уже не виданный Новгородом, привыкшим к хозяйственной разрухе и развалу. В зале, украшенном разноцветными электрическими лампочками и громадными красочными диаграммами, экспонировались изделия стекольного, фарфоро-фаянсового, спичечного трестов, кустарных промыслов. «Гвоздем» выставки была знаменитая «крестецкая строчка» — тонкая художественная работа крестецких мастериц.

Вторая выставка знакомила с состоянием народного образования в губернии. Здесь были выставлены учебники, наглядные пособия, карандаши, линейки и другие учебные принадлежности. Украшением выставки была выполненная в красках по дереву коллекция фигур, изображающих народности, населяющие Россию.³⁸

Делегаты представляли на съезде I городской Совет и 6 уездных (Новгородский, Старорусский, Валдайский, Боровичский, Маловишерский, Демянский).³⁹ Повестка дня съезда включала доклад о международном и внутреннем положении республики; доклад президиума губисполкома и губернского экономического совещания; о местном бюджете; доклад губернского совнархоза; доклад отдела народного образования; доклад губернского земельного управления, о продовольственной кампании; о борьбе со взяточничеством; выборы губернского исполкома Совета; выборы делегатов на X Всероссийский съезд Советов; текущие дела.⁴⁰

³⁶ Подсчитано по: ГАНО, ф. Р-269, оп. 1, д. 635, л. 405; ф. Р-822, оп. 1, д. 771, л. 31; д. 1249, л. 13.

³⁷ Звезда. 1922, 2 декабря.

³⁸ Там же. 3 декабря.

³⁹ ГАНО, ф. Р-269, оп. 1, д. 635, л. 405.

⁴⁰ ГАНО, ф. Р-822, оп. 1, д. 376, л. 91.

Вопросы обсуждались на пленарных и секционных заседаниях. По постановлению съезда было организовано 4 секции: по вопросам бюджета, народного образования, землеустройства и продовольствия.⁴¹

Делегаты съезда единодушно поддержали международную и внутреннюю политику Коммунистической партии и Советского государства.

«XIV съезд Советов Новгородской губернии, — отмечалось в приветственной телеграмме Дальневосточному ревкому, — в Вашем лице шлет свой пламенный привет рабочим и крестьянам Дальнего Востока по случаю полного избавления Дальнего Востока от оккупации белогвардейских шпак и провозглашения власти Советов на Дальнем Востоке. Рабочие и крестьяне Новгородской губернии убеждены, что крепкий, нерушимый союз города и деревни по всей федерации — от Смоленска до Владивостока — приведет трудящихся всего мира, объединенных властью Советов, к победе над капиталом. Да здравствует власть Советов!».⁴²

На съезде был избран новый состав губернского исполкома Совета в количестве 25 человек. На X Всероссийский съезд Советов избрано 9 делегатов с правом решающего голоса и 2 делегата с совещательным голосом.⁴³ Им было суждено присутствовать при рождении Союза Советских Социалистических Республик.

Конечно, наивно полагать, что подобная организация съезда была возможна в 1917 или в 1918—1920 гг. Время диктовало свои условия. Однако тем общим, что объединяло все новгородские губернские съезды Советов, была постоянная работа по мобилизации трудящихся губернии на решение самых неотложных задач.

Основным содержанием первых губернских съездов была борьба за власть, которая завершилась на III губернском съезде Советов признанием Совета Народных Комиссаров единственной, подлинно народной властью.⁴⁴

В 1918—1920 гг. в центре внимания делегатов были вопросы борьбы с внутренней и внешней контрреволюцией, голодом и разрухой. Военные вопросы были включены в повестки дня 6 из 9 состоявшихся в этот период губернских съездов: доклады военной секции, о Красной Армии, о борьбе с дезертирами и т. п. Обсуждались также вопросы: продовольственный — на 8 съездах, земельный — на 8, рабочий — на 3, социального обеспечения — на 6, народного образования — на 7, здравоохранения, экономического строительства и работы губсовнархоза — на 6 съездах, финансовый — на 5.⁴⁵

С переходом к мирному строительству все внимание уделяется восстановлению народного хозяйства, укреплению союза рабочего

⁴¹ Там же.

⁴² Там же, ф. Р-269, оп. 1, д. 635, л. 411.

⁴³ ГАНУ, ф. Р-822, оп. 1, д. 376, л. 89, 110.

⁴⁴ На земле Новгородской... С. 42—43.

⁴⁵ Подсчитано по: Известия Новгородского Совета. 1918, 30 января; Звезда. 1919, 31 июля; ЦГАОР СССР, ф. 393, оп. 24, д. 7, л. 5; д. 15, л. 61 об.; ГАНУ, ф. Р-822, оп. 1, д. 70, л. 1, 2; д. 51, л. 1—66; д. 52, л. 23; д. 147, л. 1—2; ф. Р-269, оп. 1, д. 162, л. 32; д. 354, л. 15.

класса и крестьянства. В 1921—1927 гг. на каждом из 7 состоявшихся в это время съездов обсуждались работа губсовнархоза и состояние промышленности. Местный бюджет рассматривался на 5 съездах, доклады о состоянии сельского хозяйства, сельскохозяйственном кредите и сельхозналоге — на 4, о торговле и кооперации — на 2 съездах. Заслушивались также отчеты губернского продовольственного комитета и о ходе продкампании — на 3 съездах, губернского земельного отдела — на 4, отдела народного образования — на 4, губстатбюро — на 1, о районировании — на 1. Кроме того, в повестку дня двух съездов были включены вопросы о революционной законности и борьбе со взяточничеством.⁴⁶

В настоящей работе не ставилась цель полно и всесторонне рассмотреть историю новгородских губернских съездов Советов 1917—1927 гг. Задача была скромнее: дать общее представление о количестве съездов, их составе, порядке работы, а также привлечь внимание исследователей к этой проблеме. Однако даже приведенные данные красноречиво подтверждают слова В. И. Ленина о том, что «Демократизм Советской власти и ее социалистический характер выражается в том, что верховной государственной властью являются Советы, которые состояются из представителей трудящегося народа (рабочих, солдат и крестьян), свободно выбираемых и сменяемых в любое время массами, доселе угнетавшимися капиталом».⁴⁷

⁴⁶ Подсчитано по: ПАНО, ф. 1 оп. 1, д. 621, л. 3; ГАНО, ф. Р-269, оп. 1, д. 354, л. 185; ф. Р-822, оп. 1, д. 376, л. 91; д. 437, л. 1; д. 771, л. 2; д. 890, л. 11; д. 1199, л. 2.

⁴⁷ Ленин В. И. О демократизме и социалистическом характере Советской власти // Полн. собр. соч. Т. 36. С. 481.